

**آليات تحسين القدرة التنافسية لتقدير أداء الخدمات الضريبية  
باستخدام بطاقة الأداء المتوازن  
(دراسة ميدانية)**

**Mechanisms to Enhance the competitiveness  
to evaluate the performance of tax services  
using the Balanced Scorecard  
(A Field Study)**

بحث مقدم  
د/ هدى أحمد إبراهيم هلال  
مدرس المحاسبة البيئية بقسم العلوم الاقتصادية والقانونية والأدارية  
معهد الدراسات والبحوث البيئية  
جامعة عين شمس

## **ملخص :**

تعتبر بطاقة القياس المتوازن للاداء من الاساليب المحاسبية الحديثة لتقديم الاداء باعتبارها اسلوب غير تقليدى (مالى وغير مالى) يساعد استخدامها على ترشيد التكالفة وخاصة تكلفة الخدمات الضريبية الالكترونية وحجم الانفاق على البنية التحتية والمعلوماتية لشبكة الكترونية لتقديم كافة الخدمات الضريبية ، بالإضافة إلى تقويم تلك الخدمات بصورة تحقق التوازن في الاداء. بالإضافة إلى مدى مساهمتها في تعظيم العوائد من الايرادات الضريبية كمقاييس مالى ، أو ساهمت في ارتفاع درجات الرضا لدى الممولين وزيادة مؤشرات الثقة في التعامل الضريبي كمؤشرات غير مالية وتوحيد مفاهيم واجراءات التحاسب الضريبي .

وهدفت الدراسة إلى وضع إطار لتقديم أداء الخدمات الضريبية الالكترونية بإستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء لترشيد تكلفة الخدمات المقدمة للممولين الالكترونياً ، وزيادة العوائد الايرادات من خلال تحسين جودتها المقدمة عبر بوابة الحكومة الالكترونية . وافتراضت الدراسة فرض رئيسي متضمن أربعة فروض فرعية تتناسب مع الجوانب الاربعة للبطاقة والتمثلة في المنظور المالى ومنظور الممول ومنظور العمليات الداخلية ومنظور التعلم والنمو ، وأظهر التحليل الاحصائى لاختبار الفروض وفقاً لمخرجات برنامج SPSS رفض صحة الفروض بما يفيد أن بطاقة القياس المتوازن للاداء تعمل على تقويم أداء الخدمات الضريبية الالكترونية على النحو الذى يساهم في تعظيم الايرادات الضريبية وترشيد تكلفة تقديمها و تعظيم رضا الممول و تخفيض زمن تقديم الخدمة الضريبية و تمية مهارات العاملين على النحو الذى ينعكس على رفع كفاءتهم وزيادة فاعليتهم .

## **Abstract**

The balanced scorecard is measuring performance styles of advanced accounting to evaluate the performance as the style is traditional (financial and non-financial) help be used to reduction the cost especially cost of tax revenue electronic and expenditure of spending on infrastructure and information to an network to provide all the services tax, in addition to evaluation of those services are achieved balance in performance. And to identify whether she had contributed to maximizing the revenue from income tax as a measure of financial, or contributed to the high degree of satisfaction of taxpayer and increase the confidence indicators in transaction tax non-financial indicators as well as to consolidation the concepts and procedures for tax accounting.

The study aimed to develop a framework for evaluating the performance of electronic tax services using balanced scorecard to

optimize the cost of services provided to taxpayers online, and increasing tax revenue through improved quality of tax services provided through e-government portal.

The study assumed of a major hypotheses included four tests and sub-commensurate with the four perspective of the card of the financial perspective and the perspective of the taxpayer and the perspective of internal processes and the perspective of learning and growth, showed a statistical analysis (SPSS) to test hypotheses in accordance with the output , rejected hypotheses and effect balanced scorecard on measuring the balanced performance electronic tax services in a way that contributes to maximizing the tax revenue and maximize taxpayer satisfaction and reducing time to service tax and the development of skills of tax officer, as reflected on raising efficiency and increase their effectiveness.

#### مقدمة :

تساهم المتغيرات البيئية سواء المحلية أو الدولية ، المحيطة بالنظام المحاسبي عموماً والمحاسبة الإدارية ونظم المعلومات المحاسبية خصوصاً ، في إيجاد بيئه تنافسية عالمية تترايد بما يصاحبها من ثورة في نظم المعلومات بشقيها الإداري والمحاسبي ، أدت لزيادة حاجة الادارة الى المعلومات الاستراتيجية المتعلقة بالبيئة الخارجية وتحليلات المنافسة ، مما ادى الى ضرورة البحث عن اطوار جديدة تخدم اساليب قياس متطرفة كرضا الممول والقدرة على تلبية احتياجاته ومتطلباته ومقدار مساهمته في عجلة التنمية ورضا العاملين والتطوير المستمر لهم للتفاعل مع الخدمات الضريبية الالكترونية لتحقيق هدف الادارة الضريبية في تعظيم عوائدها الضريبية على النحو الذي يحقق الرضا التام للممول من سداد الضريبة بصورة طوعية ، وذلك بحكم ان المقاييس المالية لوحدتها أصبحت غير كافية ولذا كان السعي الى البحث عن مقاييس غير مالية لتوجيهه وتقييم كيفية عمل الادارة الضريبية في تقديم الخدمة الضريبية بصورة الكترونية على النحو الذي يعظم عوائدها ويرشد تكلفة تقديمها وخاصة وهي على اعتاب تقديم جميع الخدمات الضريبية بصورة الكترونية<sup>1</sup>.

#### مشكلة البحث :

بدأت مصلحة الضرائب المصرية (ضرائب الدخل) سلسلة من الإجراءات تهدف إلى تطوير وميكنة جميع أجهزة الادارة الضريبية حتى تتوافق مع بدء العمل في اجراءات تنفيذ الحكومة الالكترونية، وهو ما يحقق العديد من المزايا ، مع ضمان معالجة مصدر

<sup>1</sup> Kip R. Krumwiede, Tim V. Eaton, Monte R. Swain, Dennis Eggett:  
Volume: 11, 200

الانحرافات والتشوهات الموجودة حاليا في علاقة الجهاز الضريبي مع المجتمع الضريبي حيث تتجه الادارة الضريبية إلى تنفيذ جميع إجراءات الفحص والتحصيل وتقديم الممول لاقراراه الضريبي والسداد عن طريق الميكلة الكاملة مع السماح باستخدام شبكة الانترنت في إتمام الإجراءات الضريبية ، وسينتقل عبء تطوير المجتمع الضريبي بالكامل للممول والذي سيكون مطلوبا منه زيادة ثقافة الضريبية وتطوير أدواته المالية للتعامل مع مستحدثات الجهاز الضريبي المخطط لها خلال الأعوام القليلة المقبلة.

تتعدد مشكلة البحث الأساسية في محاولة إيجاد اسلوب من أساليب المحاسبة غير التقليدية يساعد استخدامه على ترشيد تكلفة الخدمات الضريبية الالكترونية وحجم الانفاق على البنية التحتية والمعلوماتية لشبكة الكترونية لتقديم كافة الخدمات الضريبية ، بالإضافة إلى تقويم تلك الخدمات بصورة تحقق التوازن في الاداء ، والتعرف على ما إذا كانت قد ساهمت في تعظيم العوائد من الإيرادات الضريبية كمقياس مالي ، أو ساهمت في ارتفاع درجات الرضا لدى الممولين وزيادة مؤشرات الثقة في التعامل الضريبي كمؤشرات غير مالية بالإضافة إلى توحيد مفاهيم واجراءات التحاسب الضريبي ونشر الثقافة الضريبية ، ام مازالت الادارة الضريبية بحاجة الى المزيد من الاساليب الفعالة لقياس العائد من تلك الخدمات التي أصبحت جزءاً لا يتجزأ من منظومة خدمات الحكومة الالكترونية . كما تعد من مشكلات البحث الاخرى التعرف على ما إذا كان الجهاز الضريبي مؤهلاً للتعامل مع تلك الخدمات وتقديمها بالصورة المرجوة ام مازالت مقوماته تحتاج لتطوير كما حدث في التشريع الضريبي لتلبى متطلبات التعامل مع الخدمات الضريبية الالكترونية. وقد وجد الباحث في بطاقة الاداء القياس المتوازن للاداء وسيلة لتحقيق هذا التوازن في مؤشرات ومعايير الاداء .

فهى تحتوى وتشمل مؤشرات قياس مالية وغير مالية لتقابض أغراض التنمية المستدامة التي تسعي اليها جميع المنظمات الحكومية العامة أو الوحدات الاقتصادية الخاصة والتي تقوم بقياس البعد البيئي<sup>٢</sup>

بجانب الابعد الاربعه للبطاقة ، وستخدم مؤشرات القياس غير المالية لتحسين الأداء في موقع العمل وعمليات التشغيل الأمامية و عمليات التشغيل المواجهة للممولين ، ويستخدم مجموع مؤشرات القياس المالية من قبل الادارة العليا للتخصيص نتائج عمليات التشغيل التي يقوم بها الموظفون في المستويات الوسطى والدنيا ، ولما كانت بطاقة القياس المتوازن للاداء تحاول المحافظة على مؤشرات القياس المالية ولكنها في الوقت نفسه تشدد وتركت على قياس الاستثمار والعوائد في مجالات الممولين ، العمليات ، التكنولوجيا وتطوير الاصول البشرية بإستخدام مؤشرات غير مالية ، فذلك يقترح الباحث استخدامها لتقدير أداء الخدمات الضريبية الالكترونية .

<sup>٢</sup> د. نادية راضى عبد الحليم، "دمج مؤشرات الأداء البيئي في بطاقة الأداء المتوازن، العدد الثاني، ديسمبر ٢٠٠٥

## **أهمية البحث :**

يعد تطوير مفهوم "الخدمات الضريبية الإلكترونية" وتحويله إلى واقع فعلي يمكن أن يحقق نتائج كبيرة على جميع المستويات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية فهو من جهة ، أسلوباً يستجيب لطلعات المستفيدين من أفراد ومؤسسات ، حيث يقدم خدمات أفضل بإذابة جليد تعقيدات الإجراءات البيروقراطية والروتينية، وتوفير إمكانية الدخول إلى كافة الخدمات التي تقدمها الادارة الضريبية ، وتحديد وتلبية احتياجات الممولين بسهولة مطلقة ، وعلى أساس من النزاهة والمساواة والشفافية. ومن جهة أخرى ، هو بمثابة طريقة لنفعيل الجهاز الحكومي وتطوير أدائه وتحفيظ الأعباء الإدارية عنه، كما أنه يعد أفضل وسيلة لإعادة الثقة إلى الممولين في الادارة الضريبية. وبحق، فإنه يمكن وصف "الخدمات الضريبية الإلكترونية" بأنها "ثورة في التفكير والإبداع والتنفيذ، وثورة للقضاء على هدر الوقت والجهد والموارد. ولكن هذا الأسلوب المتتطور في العمل يتطلب الكثير من أدوات التقييم ولعل من أهم أساليب المحاسبة الإدارية المستخدمة في التقويم إلا وهو اسلوب بطاقة الاداء المتوازن والذي يستخدم مقاييس مالية وغير مالية تساهم في قياس مدى تطور تلك الخدمات على النحو الذي يؤدي إلى ترشيد تكالفة الخدمة وبالصورة التي تؤدي إلى تعظيم العائد والمردود الضريبي منها ، بالإضافة إلى نشر وتعزيز الثقافة الضريبية الإلكترونية و تعميق الوعي بمفهوم "الخدمة الضريبية الإلكترونية" وأهميتها، والفوائد التي يمكن أن تتحققها للاشخاص الطبيعيين والأشخاص الاعتبارية .

## **أهداف البحث:**

يسعى البحث إلى تحقيق الأهداف التالية :

١. محاولة وضع تصور لإطار لتقويم أداء الخدمات الضريبية باستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء.
٢. تفعيل كفاءة الإجراءات وترشيد تكالفة الخدمات المقدمة للممولين الكترونياً.
٣. زيادة عوائد الإيرادات الضريبية من خلال تحسين جودة الخدمات الضريبية المقدمة عبر بوابة الحكومة الإلكترونية.

## **حدود البحث :**

تحتخص الدراسة بتناول الخدمات الحكومية لوزارة المالية ، والمتمثلة في الخدمة الضريبية الإلكترونية لضريبة الدخل والمناطق بتقديمها مصلحة الضرائب المصرية (ضرائب الدخل) ، وبالتالي يخرج عن نطاق الدراسة الخدمات الضريبية الإلكترونية لضريبة المبيعات، أو الضريبة العقارية ، باعتبارهما خدمات ضريبية تقدمها وزارة المالية للممولين.

## **فروض البحث :**

يقوم هذا البحث على اختبار :

- الفرض الرئيسي الذي يتناول :

" لا يؤدى تطبيق بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة ". ويمكن تقسيم هذا الفرض إلى أربعة فروض تتناسب مع الجوانب الاربعة للبطاقة والمتمثلة في المنظور المالي و منظور الممول و منظور العمليات الداخلية ومنظور التعلم والنمو كما يلى :

١- " لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فنات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتعظيم الايرادات الضريبية "

٢- " لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فنات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتعظيم رضا الممول ".

٣- " لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فنات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتخفيض زمن تقييم الخدمة الضريبية ".

٤- " لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فنات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتنمية مهارات العاملين على النحو الذى ينعكس على رفع كفاءتهم وزيادة فاعليتهم ".

## **منهج البحث :**

### **(١) المنهج الاستقرائي :**

من خلال الإطلاع على الدراسات السابقة في الأدب والفكر المحاسبي وكذلك الأبحاث العلمية والمقالات المرتبطة بموضوع البحث أجنبية واقليمية ومحليه.

### **(٢) المنهج الاستنبطاطي :**

من خلال الاختبارات التطبيقية لفروض البحث التي تشمل إعداد قوائم الاستقصاء المعتمدة على التدرج الخمسي .

### **(٣) عينة الدراسة :**

\* عينة من العاملين بضرائب الشركات المساهمة، ومركز كبار الممولين، وضرائب الاستثمار بالقاهرة، والاسكندرية، والفنين بقطاع المعلومات والحاسب الآلى بالادارة الضريبية ووزارة المالية بالإضافة إلى السادة الاكاديميين.

● طرق تجميع البيانات :

أولاً : أساليب أولية<sup>٣</sup> :

- استخدام أسلوب العينات على أن يكون :
- مجتمع الدراسة ( العاملين في المأموريات والجهات السابق الاشارة اليها - ضرائب الدخل )
- عينة الدراسة (عينة يتم اختيارها من مجتمع الدراسة وفق الدراسة التجريبية )
  - (١) الاستقصاء : وسيتم توجيهه لكل من :
    - أ- الفنيون المختصون بالفحص الممكِن وتقديم الخدمات الضريبية الكترونياً .
    - ب- الفنيون بقطاع المعلومات والقائمين على تقديم الخدمات الضريبية الكترونياً والساسة الأكاديميون القائمون بتدريس المحاسبة عن الضرائب بالجامعات ومراعز البحث العلمي بوزارة التعليم العالي .
  - (٢) المقابلة : عينة البحث السائق الاشارة اليهم وذلك لايضاح وتعديل العبارات والاسئلة الواردة بقوائم الاستقصاء من خلال الدراسة الاستكشافية.

ثانياً : أساليب ثانوية :

- ١- البيانات المالية المنشورة بتقارير الهيئات الحكومية والدولية التي تصدرها بصفة سنوية أو دورية مثل منظمة التعاون والتنمية الاوروبية وصندوق النقد الدولي .
- ٢- سلسلة منشورات وزارة المالية على موقعها بشبكة المعلومات الدولية .

[www.mof.gov.eg](http://www.mof.gov.eg)

- ٣- تقارير وزارة المعلومات والاتصالات المنشورة على موقع مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار - بمجلس الوزراء  
<http://www.ipgd.idsc.gov.eg>.

● الأسلوب الإحصائي المستخدم<sup>٤</sup> :

- ١- تحليل التباين في اتجاه واحد : لبيان الاختلافات في عينة الدراسة لجميع أفراد العينة
- ٢- اختبار (T) و (F) واختبارات الفروض الخاصة بالوسط الحسابي لعينة الدراسة
- ٣- توزيع (كاي<sup>٢</sup>) واختبارات الفروض باستخدام البرنامج الاحصائي SPSS .  
( التكرار المشاهد - التكرار المتوقع )

$$\text{كاي}^2 = \frac{\text{مجموع}}{\text{التكرار المتوقع}}$$

<sup>٣</sup> د : احمد بدر – أصول البحث العلمي – وكالة المطبوعات بالكويت – سنة ١٩٨٦

<sup>٤</sup> C. Hadlai Hull Norman H. Nie SPSS update 7 – 9 New procedures and Facilities for releases, McGraw – Hill Book Company. 1981.

#### ٤- اختبارات جودة التوفيق :

لتقرير ما إذا كان من الممكن النظر إلى العينة على أنها عينة عشوائية تم سحبها من مجتمع يتمتع بهذا التوزيع المحدد أم لا .

#### ٥- اختبارات جداول التوافق :

وهو اختبار مدى استقلالية التصنيفات أو التقسيمات الرئيسية لتقرير ما إذا كانت مجموعة المعايير المستخدمة لتقسيم أو تصنيف البيانات ذات معنى حقيقي أو تأثير واضح، بمعنى أن التقسيمات الرئيسية مستقلة فيما بينها .

#### ٦- مقياس كا للتفاعل :

لتقرير وجود أو عدم وجود أي ميل نحو اتجاه معين في البيانات مما يجعلها أكثر دقة

### خطة البحث :

ستتناول في هذه الدراسة، بطاقة القياس المتوازن للاداء من خلال منظوراتها الاربعة و المقاييس المستخدمة فيها ، وكيفية استخدامها في تحقيق استراتيجية الادارة الضريبية بهدف تحفيض تكلفة تقديم الخدمة الضريبية الالكترونية و تعظيم ايراداتها. من خلال المباحث التالية :

المبحث الاول : الدراسات السابقة في القياس المتوازن للاداء

المبحث الثاني : بطاقة الاداء المتوازن (الاهمية والفوائد)

المبحث الثالث : هيكل بطاقة الاداء المتوازن للخدمات الضريبية الالكترونية

المبحث الرابع : مقاييس ومؤشرات الاداء للخدمات الضريبية الالكترونية

المبحث الخامس : الدراسة الميدانية لتطبيق الأطار المقترن "اسلوب بطاقة القياس

المتوازن للاداء في تقويم الخدمات الضريبية المقدمة الكترونياً "

- المراجع

- الملحق

## المبحث الأول

### الدراسات السابقة

#### الدراسة الأولى<sup>٥</sup> (Hamid Tohidi : 2010)

تناولت الدراسة أهمية استخدام بطاقة الاداء المتوازن بشكل خاص في المؤسسات التعليمية الحكومية بهدف تقويم الاداء بها من خلال مقارنة الاداء المخطط والمستهدف بالاداء الفعلى لنقييم نتائج تقديم خدمات التعليم عبر الانترنت ، وتوصلت الدراسة إلى أن استخدام البطاقة ادى إلى تعظيم العائد من تقديم الخدمات التعليمية من خلال زيادة أعداد المستفيدين والمتلقين بالخدمة مما انعكس على نمو إيرادات هذه الخدمة نتيجة تحسين الاداء الناتج من التطوير المستمر في تقديمها بناء على تقويم الاداء عبر منظور العملاء (الطلاب) كما توصلت الدراسة إلى أن تسهيل طرق تقديم الخدمة التعليمية والتغيير المستمر في واجهة المستخدم البسيطة تؤدي إلى التفاعل الدائم بين المستخدم والمؤسسة مما ينعكس على زيادة رضا الطالب ومن ثم زيادة إيرادات تقديم الخدمة .

#### الدراسة الثانية<sup>٦</sup> (B Ramesh: 2010) :

تعرضت الدراسة لاستخدام بطاقة الاداء المتوازن في تقويم الاداء للمشروعات الصغيرة من وجهة نظر استراتيجية التخطيط والمستخدم بشكل واسع في إدارة الاعمال والمنظمات الهدافه للربح ، خاصة وإن رؤية هذا القطاع تقوم على اساس تعظيم العائد من الانشطة التي تزاولها فى ظل بيئه مالية واجتماعية تحافظ على استمرارية موارد تلك المشروعات وخاصة وانها ولدت صغيرة وترعررت في حضانات ترعايتها وترافقها الدولة لتسתר في تحقيق اهدافها بفضل مقاييس الاداء المالية وغير المالية ، إلا أنها لم تقم بقياس أداء الوحدات الحكومية التي تحتضن تلك المشروعات الصغيرة لقياس مدى امكانية تطبيق بطاقة الاداء المتوازن عليها، مثل الجهات الداعمة للخدمة الحكومية لتلك المشروعات في مصر كالصندوق الاجتماعي للتنمية .

#### الدراسة الثالثة<sup>٧</sup> (Germán Creamer: 2010)

يعد الهدف الرئيسي للدراسة أظهار كيفية تعزيز مدخل تقويم الاداء بأكثر من صورة على المستوى المالى وغير المالى، باستخدام بيانات وحقائق عن التعامل مع الغير لتوليد

<sup>5</sup> Hamid Tohidi, Aida Jafari, Aslan Azimi Afshar: “ [Using balanced scorecard in educational organizations](#)” . [Procedia - Social and Behavioral Sciences](#), Volume 2, Issue 2, 2010, Pages 5544-5548

<sup>6</sup> B. Ramesh, “Importance of Balanced Scorecard for Growth of SME Sector” [Management Accountant](#). Calcutta: [May 2010](#). Vol. 45, Iss. 5; pg. 365

<sup>7</sup> Germán Creamer, Yoav Freund : “ [Learning a board](#) Balanced Scorecard [to improve corporate performance](#)” [Decision Support Systems](#), Volume 49, Issue 4, November 2010, Pages 365-385.

رؤية حديثة للمنشأة لتعزيز قدرتها على تحقيق المزيد من بريقها في دنيا الاعمال باستخدام بطافة الاداء المتوازن لتطوير الخدمات المقدمة للعملاء . وتوصلت هذه الدراسة إلى أن بطافة الاداء المتوازن بمثابة اختيار موفق من الادارة تعزز به نجاح المنشأة في وجودها في تركيبة السوق الذي لا يوجد به بقاء الا للقادر على تقديم منتجات تحقق التنافسية في التكلفة والجودة .

#### الدراسة الرابعة<sup>٨</sup> (C J McNair: 2009)

تهدف تلك الدراسة إلى إلقاء الضوء حول على أهمية اندماج مقاييس الاداء المالية وغير المالية لتقدير الاداء للمشروعات الخدمية وخاصة انتاج الخدمات الالكترونية ، حيث أشارت الدراسة إلى ان دور صناع القرار لا يتوقف على مجرد مقترحات ودعم لصناعة القرار ولكن يتوقف على مؤشر الانجاز للوحدة الاقتصادية لتحقيق أهدافها من خلال الاداء المتوازن لبطاقة الاداء المتوازن . كما ساهمت الدراسة في تطوير المقاييس الداعمة لتقدير الاداء ، كتطوير أساليب ترشيد تكلفة الخدمة المقدمة للعميل من خلال تطوير المقاييس غير المالية لمجموعة مركبة من النماذج ساهمت في ابتكار مقاييس جديدة، كمصفوفة التركيز على مقترحات ومتطلبات تحديث خدمات العميل المتكاملة بأقل تكاليف ممكنة .

#### الدراسة الخامسة<sup>٩</sup> (Eelke Wiersma : 2009)

تناولت الدراسة بكل دقة الهدف الذي تسعى إلى تحقيقه بطاقة الاداء المتوازن من خلال دراسة تطبيقية على تقديم الخدمات الالكترونية لشركات المعلومات والاتصالات ، فالدراسة اختبرت مجموعة من الفروض منها ; هل يساهم تطوير العمليات الداخلية بناءً على مقترحات العميل في تطوير تقديم الخدمة على النحو الذي يؤثر على زيادة ايراداتها ويدعم الثقة لدى العميل ؟ فكانت جميع الاجابات والبالغ عددها ٢٤ إجابة تؤكد على أولوية التطوير، حتى وإن كان يحقق ارتفاعاً في التكلفة في المدى القصير إلا أنه يمكن علاجها برسملتها وعدم تحديدها على نتيجة أعمال الفترة لأنها سوف تنعكس بزيادة في الإيرادات على المدى الطويل ، و توصلت الدراسة إلى أهمية تطبيق بطاقة الاداء المتوازن على جميع المنشآت لأنها كالمرأة تعكس نتائج أعمال المنشأة أمام الغير باستخدامها للمقاييس المالية وغير المالية ، فهي بطاقة رصد ناتج تعاملات المنشأة .

<sup>٨</sup>C J McNair , Ted Watts: “THE INTEGRATION OF BALANCED SCORECARD MODELS”. [Cost Management](#). Boston: [Sep/Oct 2009](#). Vol. 23, Iss. 5; pg. 5, 8 pgs

<sup>٩</sup> Eelke Wiersma :”[For which purposes do managers use Balanced Scorecards?: An empirical study](#)” [Management Accounting Research](#), Volume 20, Issue 4, December 2009, Pages 239-251.

## المبحث الثاني

### بطاقة القياس المتوازن للاداء: الاهمية والفوائد

تعتبر بطاقة القياس المتوازن للاداء مفهوم جديد تم تطويره بواسطة الدكتور روبرت كابلان و ديفيد نورتون بجامعة هارفرد ١٠ في التسعينات. كما ان بطاقة القياس المتوازن للاداء تترجم مهمة الادارة الضريبية واستراتيجيتها الى مجموعة من اجراءات الاداء والتي تمثل اطار عمل تطبيق استراتيجيتها وتعتبر هذه البطاقة اداة تقييم فضلا عن كونها اداة استراتيجية لكونها تعتمد اربعة منظير لتقدير اداء الادارة الضريبية بدلا من التركيز على المنظور المالي فقط . مع اهميته فالمنظور المالي - مع اهميته - يعد غير كاف لتكوين الصورة الشاملة عن الادارة الضريبية ، اذ اصبح من المعروف بان المقاييس التقليدية التي تركز على المنظور المالي غير كافية لبيان الاعمال المعاصرة.

كما ان نظم تقويم الاداء التقليدية، والتي لم تكن تساعده في تقويم الاداء بشكل فعال في بيئه عصر المعلومات وفشل نظام تقارير المحاسبة الادارية التقليدية في توفير المعلومات الضرورية لتحسين الاداء المستقبلي للادارة الضريبية ، وعدم توافر القليل من المعلومات حول كيفية تحقيق النمو في الحصيلة الضريبية، وزيادة معدلات نمو حصر الممولين ومعدلات الالتزام الطوعي، أدى إلى البحث عن مقاييس ومؤشرات بديلة لتقويم الاداء، فكان بطاقة القياس المتوازن للاداء والتي ابتكرها كابلان ونورتون من افضل النماذج في العصر الحديث .

بطاقة القياس المتوازن للاداء ليست مجرد نظاماً شاملاً لتقويم الاداء بل امتدت وظيفتها إلى تحويل الاهداف الاستراتيجية إلى مقاييس مالية وغير مالية متماسكة ، وحالياً أصبحت في الوقت الحاضر نظاما اداريا متكاملا يسعى إلى زيادة التناغم الاداري لدى العاملين وبناء معارف تنظيمية تساعدهم في تحسين قدراتهم في اختراق عوامل النجاح في مختلف المجالات وتطبيقها على نشاط الادارة الضريبية من الحصر والفحص والربط ، بالإضافة إلى الخدمات المساعدة من التحصيل تحت حساب الضريبة وغيرها من خدمات فضلا عن دورها في إمكانية علاج التجنب والتهرب الضريبي ونشر الوعي الضريبي من خلال برامج الارشاد الضريبي.

وعرف كل من Kaplan & Norton بطاقة الاداء المتوازن<sup>١١</sup> : " بأنه نظام يقدم مجموعة متماسكة من الافكار والمبادئ وخارطة مسار شمولي للشركات لتتبع ترجمة الرسالة في مجموعة مترابطة لمقاييس الاداء ، تساهم هذه المقاييس في انجاز الاعمال ووضع استراتيجية الاعمال واتصال الاستراتيجية بالاعمال والمساعدة في التنسيق بين

<sup>11</sup> Bernardo Guimarães, Pedro Simões, and Rui Cunha Marques : "[Does performance evaluation help public managers? A Balanced Scorecard approach in urban waste services](#)". Journal of Environmental Management, Volume 91, Issue 12, December 2010, Pages 2632-2638

الاداء الفردي والتنظيمي ووصولا الى اهداف الادارة " وبالتالي يمكن تطبيقها على الادارة الضريبية.

فوائد تطبيق بطاقة القياس المتوازن للاداء في الادارة الضريبية<sup>١٢</sup> :

- ١- تعمل البطاقة بمثابة الحجر الاساسى للنجاح الحالى والمستقبلى للادارة الضريبية، على عكس المقاييس المالية التقليدية التي تقييد بعرض ما حدث في الماضي دون الاشارة الى كيفية الاستفادة منها في تحسين الاداء مستقبلا.
- ٢- المساعدة في التركيز على ما الذي يجب عمله لرفع كفاءة الاداء، كما تعمل كمظلة للتنوع المنفصل لبرامج الادارة الضريبية مثل الجودة واعادة التصميم للإجراءات الضريبية والخدمة المقدمة للممول.
- ٣- التدخل الكبير للادارة العليا وصناع السياسة الضريبية في صياغة السياسة وربط الاستراتيجية بالنشاطات ، والمسؤولية الواضحة للاهداف والموارد على النحو الذى يعطي صورة متوازنة عن الادارة الضريبية.
- ٤- توضح الرؤيا وتضع تسلسلاً للاهداف وتتوفر التغذية العكسيه للاستراتيجية وترتبط المكافآت للعاملين بالادارة الضريبية بمعايير تقويم الاداء.
- ٥- تبقى بطاقة القياس المتوازن للاداء المعايير المالية كملخص مهم لاداء العاملين والادارة، وفي الوقت نفسه تلقي الضوء على مجموعة مقاييس اكثر عمومية وتفاعلها وترابطا بين الممول والعمليات الداخلية والعاملين واداء النظام لتحقيق نجاح مالي طويل الاجل.

ترجم بطاقة القياس المتوازن للاداء مهمة الادارة الضريبية واستراتيجيتها الى مجموعة من الاجراءات والتي تمثل اطار عمل تطبيق استراتيجيةها، كما ان البطاقة لا تركز على مجرد الوصول الى غايات مالية بل تسلط الضوء على اهداف غير مالية يتبعها على الادارة الضريبية ان تحرزها لتلبية غاياتها المالية ، كما ان بطاقة القياس المتوازن للاداء تقيس اداء الادارة الضريبية من اربعة جوانب هي : اولا الجانب المالى ، ثانيا الممول ، ثالثا العمليات الداخلية ورابعا التعلم والنمو ، بالإضافة إلى الجانب البيئي والمجتمعى ولقد وجد الباحث انه فى طرحهما جانباً لهما من الامور التى تعطى الدراسة بعداً تطبيقياً لعدم التوسع لدى المستقصيين فى الاجابات على النحو الذى يجعل الاجابات اكثر موضوعية بما يعطى نتيجة ايجابية لاختبار فروض الدراسة . وتأثر استراتيجية الادارة الضريبية على الاجراءات التي تستخدمها لتبني الاداء في كل من هذه المجالات .

<sup>12</sup> Bernard Wong-On-Wing, Lan Guo, Wei Li, Dan Yang : “Reducing conflict in balanced scorecard evaluations”. Accounting, Organizations and Society, Volume 32, Issues 4-5, May-July 2007, Pages 363-377

لقد سميت هذه البطاقة ب (بطاقة القياس المتوازن للاداء) لانها تقيس كلا من هذه الاتجاهات لتقدير اداء قصير وطويل الاجل في تقرير واحد ، كما ان بطاقة القياس المتوازن للاداء تقلل من تركيز المدرب على الاداء المالي قصير الاجل مثل الحصيلة الشهرية للعوائد الضريبية للمؤشرات ، لأن المؤشرات الاستراتيجية غير المالية والمتعلقة بالاداء الأساسية مثل مقاومة التغير للعاملين ورضا الموظفين تقيس التغيرات التي تقام بها على المدى الطويل. ان الفائدة المالية لهذه التغيرات طويلة الاجل قد لا تظهر مباشرة في عائدات قصيرة الاجل، ولكن لو كانت هناك استراتيجية لladar الضريبية وتحسن قوي في الاجراءات غير المالية فان هذا يشير عادة الى تكوين قيمة اقتصادية مستقبلية . كما أن بطاقة الاداء المتوازن تعد تطويرا للمفاهيم الاقتصادية الخاصة بالقيمة المضافة والمحاسبية المتمثلة في بطاقة المؤشرات المرجعية والادارية والمتمثلة في نظم الجودة الشاملة .

#### **الجوانب الاربعة لبطاقة الاداء المتوازن<sup>13</sup> :**

تعتبر بطاقة القياس المتوازن للاداء بمثابة عملية تقويم شاملة تقوم على تحويل رؤية واستراتيجية الادارة الضريبية الى اربع مجموعات اساسية من المقاييس، فضلا عن ما تتحققه من التوازن بينهما . فهي تقيم مقاييس المنظورات الخارجية متمثلة في الاشخاص المتعاملين مع الادارة الضريبية وغيرهم ، والمنظورات الداخلية متمثلة في العمليات التي تتم داخل الادارة الضريبية من حصر واستلام إقرارات ضريبية وفحص وربط ، فضلا عن منظور التعلم والنمو من جهة والمنظورات المالية من جهة اخرى . كما انها تجمع بين مؤشرات ونتائج الماضي والحاضر والمؤشرات التي تقود الاداء المستقبلي لladar الضريبية من جهة اخرى .

يتطلب بناء نموذج بطاقة الاداء المتوازن تحديدا دقيقا للاهداف والمقاييس والغايات والمبادرات الخاصة بكل منظور من أبعاد البطاقة ، والتي تمثل الاساس في ظهور بطاقة القياس المتوازن للاداء ، لذا سوف يستعرض الباحث هذه المنظورات والكيفية التي يتم بموجبها بناء مقاييسها لتحقيق اهدافها وغايتها الاستراتيجية :

#### **١- المنظور المالي:**

يعد المنظور المالي احد اهم مقاييس تقويم الاداء ، وتعد نتائج هذا المنظور موجهة لتحقيق الاهداف او الوقوف على مستوى عوائد الاعيرادات الضريبية المحصلة نقداً و المحققة لاستراتيجية الادارة الضريبية بالعمل على تعظيم العائد من الاعيرادات الضريبية مع تخفيض تكلفة الاستخدامات بالمقارنة مع السنوات السابقة ، ونظرًا لكون الاهداف المالية للادارة الضريبية تختلف باختلاف مراحل عمرها فانه بالضرورة ستختلف المقاييس التي تقيس انجاز تلك الاهداف تبعا لاختلاف المراحل .

ان الاهداف المالية للادارة الضريبية في مرحلة تحقيق ربط الموازنة تؤكد على المقاييس المالية التقليدية، لتحقيق الرابط بقدر من التفوق على انتاجية السنوات السابقة وتحقيق انحرافات موجبة عن ربط الموازنة . كذلك عندما تصل الادارة الضريبية لمرحلة

<sup>13</sup> - Fahrettin Okcabol : “Corporate, 2007

السعى وراء تحقيق الربط الطموح والذى عادة، يزيد عن ربط الموازنة فان اهدافها المالية سوف تؤكى على التدفق النقدي الذى يساعد ويحافظ على بقاء الحياة الاقتصادية للادارة الضريبية، من خلال اتساع رقعة حصر الممولين ومزيد من النمو فى المواقف على الربط من واقع الالتزام الطوعى للممول نتيجة زيادة النوعى الضريبى وتقديم برامج النوعية والارشاد الضريبى.

ينظر المتخصصين فى قياس التكلفة إلى بعد هام لا وهو (تكلفة جنـيه حصيلة) فتكلفة التحصيل للادارة الضريبية تختلف باختلاف الوحدات الانتاجية ، فتكلفة الجنـيه حصيلة لمركز كبار الممولين لا يقارن بذات المعدل لامـورـية جغرافية فى محافظة نـانـية مثلاً أو أى اـمـورـية صـغـيرـة بـاـنـاءـ الجـمـهـورـيـة ، ولكن ما نـقـصـهـ بـهـذاـ المنـظـورـ تـكـلـفـةـ التـحـصـيلـ لـلـاـيـرـادـاتـ الضـرـيبـيـةـ مـاـنـ الخـدـمـاتـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـةـ مـاـرـنـاـ بـعـوـانـدـهـاـ بـهـدـفـ تـخـفـيـضـ تـكـلـفـةـ تـقـدـيمـ الخـدـمـةـ الضـرـيبـيـةـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـةـ وـتـعـظـيمـ اـيـرـادـاتـهاـ .

## ٢- منظور الممولين

تقع اهتمامات الممول في اربعة مجالات ، اولها الوقت وثانيها النوعية والثالثة الاداء والخدمة واخيرا التكلفة . فالوقت القياسي (المعيارى) يقيس الوقت المطلوب من قبل الادارة الضريبية في تقديم الخدمة الضريبية للممول، بينما تقىس النوعية مستوى جودة تقديم الخدمة. و تقىس تشـكـيلـةـ الـادـاءـ وـالـخـدـمـةـ كـيـفـيـةـ مـاـسـاـمـهـةـ الـخـدـمـاتـ الـمـقـدـمـةـ فـىـ تـلـبـيـةـ كـافـةـ اـحـتـيـاجـاتـ الـمـمـوـلـ سـوـاءـ كـانـ شـخـصـ طـبـيـعـاـ اوـ اـعـتـبـارـيـاـ . وـفـضـلـاـ عـنـ قـيـاسـاتـ الـوقـتـ وـالـنـوـعـيـةـ وـالـادـاءـ وـالـخـدـمـةـ يـجـبـ انـ تـبـقـىـ الـادـارـةـ الضـرـيبـيـةـ حـسـاسـةـ لـتـكـلـفـةـ مـنـجـاتـهـاـ بـالـنـسـبـةـ لـتـكـلـفـةـ الـمـصـلـحـةـ الـتـىـ تـقـدـمـ عـبـرـ الـوـسـاـنـطـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـةـ ، اـذـ يـنـظـرـ الـمـمـوـلـونـ لـتـكـلـفـةـ الـخـدـمـةـ بـالـنـسـبـةـ لـهـمـ الـتـىـ يـتـحـمـلـونـهـ عـنـ تـعـاملـهـمـ بـهـاـ .

الهدف	المؤشر	الرسالة	المسئولة	المصادر

فمثلا قد يكون الهدف زيادة رضا الممولين عن مستوى الخدمة، فيكون المؤشر هو نتيجة استقصاء ربع سنوي (مثلا) يقيس رضا الممولين عن الخدمة، وقد تكون هناك مبادرة لتحقيق ذلك ، مثل تحسين مظهر العاملين أو تدريبهم على التعامل مع الممولين أو غير ذلك. ويلاحظ أن مؤشرات الأداء لا يشترط أن تكون كمية بل قد تكون نوعية أو وصفية.

كما قد يكون من المناسب أن يكون عدد المؤشرات في كل بطاقة في حدود الخمسة أهداف بحيث يكون المجموع أقل من عشرين هدفا. لاحظ ان هذه هي أهداف الادارة الضريبية العليا والتي سيحاول الجميع الاشتراك في تحقيقها. وبالإضافة إلى ذلك فإنه

ينبغي مضاعفة الجهود من العاملين للوصول إلى الأهداف ومؤشرات الأداء المناسبة لتحقيق إستراتيجية الادارة الضريبية .

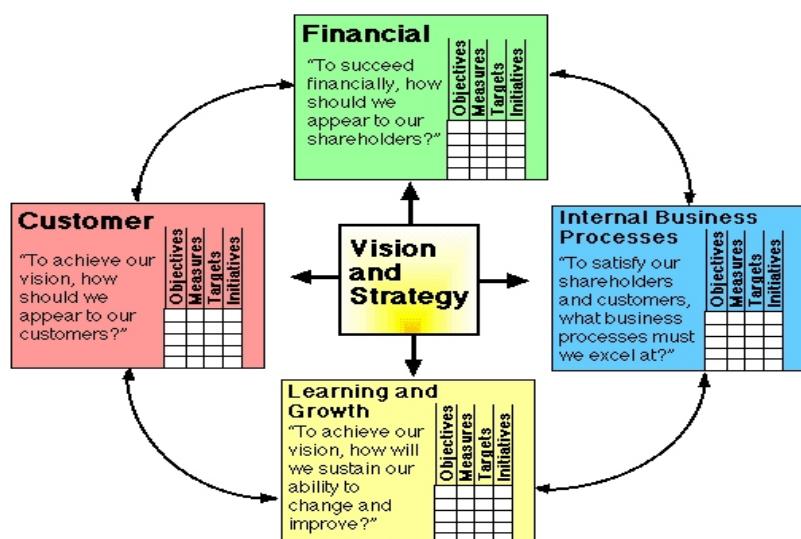
### **علاقة بطاقة القياس المتوازن للاداء باستراتيجية الادارة الضريبية :**

عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فإن الأهداف التي يتم وضعها في كل بطاقة تكون نابعة من استراتيجية الادارة الضريبية. فهي التي تحاول أن تنافس عن طريق تعظيم العائد وترشيد التكاليف ، التي ستهتم بمؤشرات تكلفة الخدمة المقدمة. وبالتالي فالادارة المختصة بتقديم الخدمة الالكترونية تحاول أن تكون سباقاً بالخدمات المستحدثة، ويكون تركيزها متمثلاً في القدرة على تقديم منتجات متعددة وبسرعة فائقة والقدرة على خلق جو إبداع داخل الادارة الضريبية. كذلك فعليها ان تخطط لتلبية الاحتياجات الخاصة بعملاء كل ضريبة وكل نشاط . بهذه الطريقة تصبح بطاقة الأهداف المتوازنة وسيلة لتحقيق استراتيجية الادارة الضريبية. كما أن بطاقة القياس المتوازن للاداء لا تحتوي على أهداف ذات منظور مالي فقط وإنما تربط ما بين الأهداف المالية وأهداف تطوير العمل وتحسينه. وبالتالي يمكن القول أنها تساعد على ربط الأهداف قصيرة المدى باستراتيجية المؤسسة بعيدة المدى.

### **المبحث الثالث**

#### **هيكل بطاقة القياس المتوازن للاداء للخدمات الضريبية الالكترونية**

يوضح الشكل التالي هيكل بطاقة القياس المتوازن للاداء كما صورها كل من<sup>١٤</sup> :



<sup>14</sup> Kaplan & Norten

وفيما يلي عرض الاستراتيجيات :

١- الاستراتيجية المالية : لتحقيق الاستراتيجية المالية تعتمد المنظمات استراتيجيتين اساسيتين هما:

- **استراتيجية النمو في الإيرادات الضريبية (الحصيلة)** والتي تتحقق عن طريق اتجاهين ، يتمثل الاتجاه الأول منها في ايجاد قنوات جديدة لخلق الإيرادات عن طريق التوسيع الأفقي في حصر مموليـن جدد من أجل الوصول للمموليـن غير المسجلـين بالادارة الضريبية مباشرة . اما الاتجاه الثاني فيركـز على زيادة قيمة ايرادات المموليـن الحاليـين عن طريق زيادة رضاهم وتعـيق العلاقات معهم على النحو الذي يؤدي إلى زيادة الافصاح عن ايراداتـهم الحقيقـية من خلال ثقـتهم في التعـامل مع الادارة الضريبية .
- **الاستراتيجية الانتاجية** : وهي الاخـرى تشتمـل على استراتيجيتين هـما: الاولى : استراتيجية تحسـين هيكل التكاليف والتي تعرف بـ(استراتيجية التكلفة الاقل) والتي تهدف الى كسب الادارة الضريبية ميزة عن طريق خفض تكـفة التـحصل الى أقل قدر ممـكن مع المحافظة على الجودـة . و الثانية تمـثل في استراتيجية استخدام الموجـودات من الاصول المادية لـبيان الـية الاستـفادـة من الموجـودات المتـاحة للادارة الضـريبـية بالشكل الذي يـؤدي الى زيادة كـفاءـتها ; اذ ان الادـارة الضـريبـية تـصبح ذات كـفاءـة عـالية حينـما تقوم باـستـثـمار موـارـدـها المتـاحة - من موـارـدـ بشـرـية وـمـادـية وـمـالـية وـتـكـنـوـلـوـجـية - بشـكـلـ اـكـثـرـ رـشـداـ فيـ المجالـاتـ التي تـعطـيـ اـكـبـرـ المرـدـودـاتـ . لـذـاـ فـانـ نـجـاحـ الـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ فيـ اـنجـازـ هـذـهـ الاستـراتـيـجـيـةـ غالـباـ ماـ يـشارـ اليـهـ بـنـسـبـةـ المـخـرـجـاتـ الىـ المـدـخـلـاتـ .

## ٢- استراتيجية المموليـن

ان استراتيجية الادارة الضـريبـيةـ فيـ تعـاملـهاـ معـ المـمـوليـنـ تـتجـهـ نحوـ الـقيـمةـ المقـترـحةـ للمـمـوليـنـ التيـ تعدـ بمـثـابةـ مـعيـارـ ثـانـيـ لـتقـوـيمـ كلـ منـ العـلـاقـاتـ معـ المـمـوليـنـ وـجـودـةـ الخـدـمـاتـ الضـريـبـيـةـ المـقـدـمةـ ، فالـقيـمةـ المـقـترـحةـ لـيـسـ وـسـيـلـةـ شـرـيكـ نـجـاحـ معـ المـمـولـيـنـ اوـ السـعـىـ لـتـحـقـيقـ التـميـزـ ، لـانـهاـ تـسـعـيـ لـلـمـحـافـظـةـ عـلـىـ تـوـلـيدـ مـنـاخـ جـيدـ لـلـمـمـوليـنـ الـحـالـيـينـ لـلـاستـثـمارـ وـالـنـمـوـ وـكـسـبـ مـمـوليـنـ جـددـ ، وـانـماـ هـيـ بـالـاضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ تـعدـ منـ العـوـامـلـ الـحـاسـمـةـ التيـ تـسـاعـدـ الـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ فيـ تـحـسـينـ وـتـطـوـيرـ عـمـلـيـاتـهاـ الدـاخـلـيـةـ . فـلاـ هـدـافـ الاستـراتـيـجـيـةـ فيـ هـذـاـ المنـظـورـ تـعـتمـدـ بشـكـلـ اـسـاسـيـ عـلـىـ تـقـيـاتـ تـحـلـيلـ رـبـحـيـةـ المـمـوليـنـ التيـ تـدـعـ بـنـاءـ استـراتـيـجـيـةـ نـاجـحةـ لـلـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ وـالـتيـ بـدـورـهاـ تـهـدـفـ إـلـىـ مـاـيـلـيـ :

► التـحلـيلـ الـاـقـتصـادـيـ لـمـسـطـوـيـ العـوـانـدـ الضـريـبـيـةـ المـتـحـقـقةـ منـ تعـاملـ الـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ

معـ مجـامـيعـ وـشـرـائـحـ مـخـلـفـةـ منـ المـمـوليـنـ عـلـىـ مـسـطـوـيـ قـطـاعـاتـ الـاـقـتصـادـ القـومـيـ

► مـحاـوـلـةـ التـاثـيرـ عـلـىـ سـلوـكـيـاتـ المـمـوليـنـ الـمـحـقـقـيـنـ لـخـسـانـ لـجـعـلـهـمـ مـرـبـحـيـنـ لـمـاـلـهـ اـثـرـ اـيجـابـيـ عـلـىـ عـوـانـدـ الـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ

► اـعـدـادـ وـتـرـتـيبـ نـسـبـ مـنـوـيـةـ لـلـمـمـوليـنـ الـمـتـعـاـلـيـنـ مـعـ الـادـارـةـ الضـريـبـيـةـ عـلـىـ وـفـقـ مـسـطـوـيـ اـيـرـادـاتـهـمـ مـقـارـنـةـ بـالـضـريـبـيـةـ الـمـسـدـدـةـ مـنـهـمـ (ـمـلـفـ كـبـارـ وـمـتوـسـطـ وـصـغـارـ المـمـوليـنـ)ـ .

### **٣- استراتيجية العمليات الداخلية (الإجراءات الضريبية)**

ان الانشطة الادارية الخامسة في اداء منظور العمليات الداخلية ، يمكن ان تبوب في اربعة مستويات من العمليات على النحو التالي :

- خلق التفوق والتميز عن طريق الابداع والتطوير مثل ايجاد خدمات جديدة وكسب ممولين جدد.

- حصر الممولين عن طريق عمليات ادارة خدمات الممول التي تتضمن تعريف العلاقات مع الممولين الحاليين.

- تحقيق التفوق التشغيلي وذلك من خلال تحسين العمليات التشغيلية الهدافه الى تحقيق نوعية عالية وتخفيف تكلفة الفحص وخفض زمن دورة العمليات الداخلية (الإجراءات الضريبية) .

- العمل على ان تصبح الادارة الضريبية عضواً جديداً في المجتمع، من خلال توطيد علاقات حقيقة ومؤثرة مع اصحاب المصالح الخارجيين. (المسؤولية الاجتماعية)

### **٤- استراتيجية التعلم والنمو (التنمية البشرية)**

يعد منظور التعلم والنمو الذي يتضمن تعريفاً بالمهارات المطلوبة والتكنولوجيا والثقافة التنظيمية، من خلاله يتم وضع استراتيجية التعلم للادارة الضريبية، سواء من خلال برامج تدريبية جديدة ومستحدثة مما يجعله منظوراً يمثل حجر الاساس لزيادة الخبرات والمهارات التنظيمية بالشكل الذي يؤدي الى انجاز العمليات الداخلية بفاعلية، وتلبية متطلبات الممولين ومن ثم تحقيق الاهداف المالية.

نظام قياس الأداء الذي يساهم في مراقبة الأداء الحالي للادارة الضريبية بالإضافة الى محفزات تطوير هذا الأداء على المدى البعيد، وذلك عبر قائمة من معايير القياس المترابطة والتي تعكس اولويات للادارة الضريبية لكل من المؤشرات المالية وغير المالية سواء مؤشرات نهائية او مؤشرات محفزة . وبالتالي تعد بطاقة القياس المتوازن للاداء منهجية رقابية إستراتيجية تستخدم إطاراً متعدد الأبعاد لوصف وتنفيذ وإدارة الإستراتيجية في جميع وحدات الادارة الضريبية. وبعبارة أخرى هي اداة إدارية تقدم مقياساً شاملأً عن كيفية تقويم وحدات الادارة الضريبية نحو تحقيق أهدافها الاستراتيجية ، وتحتوي هذه البطاقة على معلومات موجزة وكافية عن مؤشرات الأداء . من خلال تقويم الاهتمامات والتوقعات والنتائج المطلوبة من خلال أبعاد أربعة: منظور الممولين والمكلفين والأطراف ذات الاهتمام، والمنظور المالي، ومنظور عمليات الأداء الإداري داخل الادارة الضريبية، ومنظور النمو والتعلم والإبداع كمنهج للمحاسبة الادارية على النحو الذي يمثل تنمية مستدامة في التقارير المحاسبية.

## المبحث الرابع

### مقاييس ومؤشرات الأداء للخدمات الضريبية الإلكترونية

تمتلك تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات عناصر قوة باستطاعتها فرض تغيير في أنماط العمل والإدارة في جميع المجالات، ونخص بالذكر الدوائر الحكومية ، حيث تقوم برفع كفاءة الأداء وكسب الوقت والمال والجهد. كما توفر الطفرة الإلكترونية الحديثة إمكانية إشراك المواطنين والمجتمع المدني في مناقشة السياسات، من خلال الحوار المباشر، ودعم اتخاذ القرارات ، وصياغة السياسات بشكل متفهم أكثر للمواطن وأهاليه. من هذا المنطلق نشأت فكرة "الحكومة الإلكترونية" ، وأخذت بها معظم دول العالم ووصلت في تنفيذها مستويات متقدمة.

ومن هذه المزايا:

١. توفير الوقت والجهد المستهلك بسبب الروتين الحالى.
٢. عدم خضوع التعامل بين الممول والمأمور للأهواء الشخصية.
٣. التطبيق العادل والمتاح لقواعد مع كل الممولين على مستوى الجمهورية .
٤. توفير السرعة اللازمة لإنهاء الإجراءات مع الكفاءة في أداء الخدمة.

وفىما يلى مجموعة من مقاييس الأداء المقترحة، يمكن بمقتضاها تقويم الأداء المتوازن للإدارة الضريبية من أجل تعظيم العائد الضريبي للخدمة الضريبية الإلكترونية مع ترشيد تكلفتها ، للبعد الرابعة الخاصة ببطاقة القياس المتوازن للادة :

أولاً : مقاييس الأداء التي يمكن الاعتماد عليها عند تطبيق المنظور المالي :

- ١ - عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي عوائد الإدارة الضريبية (%).
- ٢ - عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي الأصول الثابتة من الحواسب الآلية (%).
- ٣ - الإيرادات الضريبية المتولدة من منتجات البرامج الآلية (السوفت وير) (بالجنيه).
- ٤ - عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي تكلفة أصول البنية التحتية (%).
- ٥ - الإيرادات الضريبية من منتجات الكترونية جديدة (حزمة البرامج الإلكترونية) (بالجنيه).
- ٦ - عدد الاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى إجمالي الاقرارات الكلية لضريبة الدخل (عدد)
- ٧ - قيمة مساهمة الإيرادات الضريبية للاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى حصيلة الإيرادات الكلية لضريبة الدخل على مستوى الأشخاص الطبيعيين والاعتبارية (%).
- ٨ - تكلفة خدمات التوقيع الإلكتروني إلى إجمالي تكلفة الاستخدامات (%).
- ٩ - تكلفة التجديد والاحال والتطوير إلى إجمالي تكاليف الاستخدامات (%).
- ١٠ - العائد على الاستثمار في تكاليف البنية التحتية والمعدات والبرمجيات (%) .

ثانياً : مقاييس مجال منظور الممولين :

يمكن للإدارة الضريبية الاختيار من بين مجموعة مقاييس متاحة بالفعل للحكم على الأداء بعد أن يتم تطويرها لأغراض القياس ، وتلك المقاييس التي يمكن للإدارة الضريبية

ان تستخدمها قد تتبادر بعدها لسؤال الأصلي الذي طرحته كابلان ونورتون : "كيف يرأت العملاء (الممولون في نظر الباحث)" ؟ (مجال رؤية أو منظور الممول) أو "كيف نرى ممولي الضريبة" (بفورة التركيز على الممولين). إننا نتعرف على كيف يرأت الغير من خلال سلوكهم (مثل الشكاوى ، الإزدواج الضريبي) وينبغي أن تتضمن الصورة التي لدينا للممول أيضاً نصيباً في دخله القابل للإنفاق وهكذا.

وفيما يلي بعض الأمثلة على المقاييس التي يمكن الاعتماد عليها عند تطبيق منظور الممول :

- ١ - عدد الممولين وتصنيفهم لضريبة المرتبات والارباح التجارية والصناعية والمهن غير التجارية و ممولي الاشخاص الاعتبارية والممولين غير المقيمين (عدد) .
- ٢ - ممولي ضريبة الدخل إلى مجموع الممولين المؤثرين في الطاقة الضريبية (%).
- ٣ - الإيرادات الضريبية لكل ضريبة / عدد الممولين لها (بالجنيه) .
- ٤ - الممولين غير المسجلين (فاقت الطاقة الضريبية للممولين) (عدد).
- ٥ - قيمة الإنفاق على الإعلانات الضريبية وبرامج الارشاد إلى عدد الممولين (%).
- ٦ - مؤشر رضا الممولين (%) .
- ٧ - مؤشر ولاء الممولين (%) .
- ٨ - تكلفة التحصيل / الممول الواحد (بالجنيه) .
- ٩ - عدد الشكاوى مصنفة وفق كل ضريبة (عدد) .
- ١٠ - مؤشر الصورة الذهنية لرأي الممولين في جدية العائد من الضريبة المسددة عليهم (%).
- ١١ - متوسط مدة العلاقة بالممول (عدد) .
- ١٢ - متوسط رقم أعمال الممول (بالجنيه) .

### ثالثاً : مقاييس مجال رؤية العمليات الداخلية :

معظم المقاييس المتعلقة بمجال رؤية العمليات الداخلية مأخوذة من مشروعات إدارة الجودة الشاملة TQM ومشروعات مماثلة ، ومن أمثلتها : زمن الفحص وجودة عمليات الفحص والاعتراضات ودرجة حل المنازعات إلى الاعتراضات، وإذا أردنا وصف عمليات معينة ، فإن هناك أنواعاً كثيرة من المقاييس التي يمكن استخدامها . فالفحص : تقاس عادة كميته بالنسبة لوقت الذي تم انجازه فيه أو التكلفة . والجودة : تقاس بالنسبة المئوية للملفات التي تم فحصها باتفاق مباشر أو رأي الممول وتحليل الإتجاهات والأراء والشكوى ، ومستوى التكنولوجيا : يقاس بالأساليب الأكثر حداثة . واستغلال الطاقة من الأصول البشرية : يقاس بالسعة الإنتاجية للفحص . ووقت الإخطار للنماذج : يقاس بالنسبة المئوية للاخطارات من نماذج الفحص في الوقت المحدد . ومدة الفحص : تقاس بزمن الانتظار . والموارد : تقاس بنسبة الموارد أو وقت العمل المنفق على العملية ، سواء داخل المأمورية أو اللجنة المختصة .

وفيما يلي بعض الأمثلة على المقاييس التي يمكن الاعتماد عليها عند تطبيق منظور العمليات الداخلية :

- ١ - المصروفات الاستخدامية / إجمالي الإيرادات (%).
- ٢ - الوقت المعياري المخصص لتجميع البيانات (عدد ساعات) .
- ٣ - الوقت المعياري المخصص للفحص (عدد ساعات) .

- ٤- الوقت المعياري المخصص لنظر الخلاف (عدد ساعات) .
- ٥- عدد ساعات الاخطار إلى الوقت المعياري (%) .
- ٦- الوقت المعياري المخصص للتحصيل (عدد ساعات) .
- ٧- متوسط الوقت المنفق في اتخاذ القرارات لدعم الفحص (عدد ساعات) .
- ٨- التحسن في الانتاجية (%).
- ٩- طاقة (أو سعة) تكنولوجيا المعلومات (عدد ساعات) .
- ١٠- نفقات تكنولوجيا المعلومات / المصاروفات الإدارية (%) .

#### **رابعاً : مقاييس مجال منظور التعلم والنمو :**

عند قياس هذا المنظور يجب الاعتماد على مقاييس مثل : كم الموارد المنفقة على التطوير أو التدريب بدلاً من النتائج. إن القدرة الفعلية على الابتكار أو التعلم الجديد الذي تم ، يمثل عادة مفهوماً غير محدد بدقة ، وخاصة إذا أردنا تحديد مدى فائدة جدوى التطوير الجديد أو كيف يتوقع أن يسهم في النجاح المستقبلي. فالابتكار والتعلم والتطوير أمور يمكن قياسها فقط إذا توفرت فكرة واضحة عما تتضمنه هذه العمليات وما لا تتضمنه ، وتسعى الادارة الحكومية منذ زمن في البحث عن مقاييس تتسم بنفس الجودة عند تطبيقات براءات الاختراع أو عمليات البحوث والتطوير.

وتهتم المقاييس في مجال رؤية التعلم والنمو بتوصيل استراتيجية الادارة الضريبية إلى الأفراد العاملين بها ، وقد يتمثل التطوير في توسيع دائرة قدراتنا ، أو أداء عمليات تجريبية في مجالات عمل جديدة ، أو تغيير التنظيم أو نظام الرقابة الإدارية .

وفيما يلي بعض الأمثلة على المقاييس التي يمكن الاعتماد عليها عند تطبيق منظور النمو والتعلم:

- ١- مصاروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى المصاروفات الكلية (%)
- ٢- مصاروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى إجمالي الموارد (%)
- ٣- تكلفة برامج التدريب على تطبيق معايير المحاسبة المصرية والفحص الداعم للثقة إلى عدد ممولى الضريبة على أرباح الأشخاص الاعتبارية (%)
- ٤- تكلفة برامج التدريب على الفحص الممكّن إلى عدد ممولى الضريبة على الدخل (%)
- ٥- تكلفة برامج التدريب على تطبيق حزمة البرامج الالكترونية (مرتبات + تحصيل تحت حساب الضريبة + اقرارات ضريبية + توقيع الكترونى) إلى عدد ممولى الضريبة على الدخل (%)
- ٦- الاستثمار في دعم منتجات الخدمات الضريبية الجديدة تقديم الاستشارات عبر الاميل والانترنت والخط الساخن والتدريب عليها (بالجنيه)
- ٧- تكلفة الاستخدامات لتطوير واكتساب الموظفين لمهارات التفاوض إلى مأمور الضرائب (بالجنيه)
- ٨- مؤشر رضا العاملين (عدد)
- ٩- نظرة العاملين وولاؤهم للادارة الضريبية – مؤشر الترقى والمكافآت (عدد)
- ١٠- نسبة الخدمات الضريبية الالكترونية الجديدة إلى كتالوج الخدمات الضريبية المقدمة (%)

ويوضح الجدول التالي نموذج بطاقة القياس المتوازن للاداء للابعاد الاربعة السابقة كمؤشرات ومقاييس وأهداف، كإطار مقترح لتعظيم الاداء للادارة الضريبية وهي بصدق تقديم الخدمة الضريبية الالكترونية .

### بطاقة القياس المتوازن للاداء للادارة الضريبية عند تقديمها الخدمات الضريبية الالكترونية

المؤشر	المقياس	رسالة الادارة الضريبية
الهدف	رسالة الادارة الضريبية	رؤية الادارة
<ul style="list-style-type: none"> <li>نمو ١٥ % سنوياً في الإيرادات على الأقل</li> <li>خفض ١٠ % سنوياً من تكلفة الاستخدامات المنفقة على التأمين ضد خيانة الأمانة والتعرض لحوادث السرقة والاختلاس</li> <li>خلق ثقافة الالتزام الطوعي لدى الممول</li> <li>تحسين مستوى الخدمة المقدمة للممول</li> <li>إدارة ضريبية عادلة تعمل بكفاءة واحترام الارقاء بمستوى الاداء للوصول إلى معايير الجودة الشاملة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>زيادة النمو في الإيرادات الضريبية نتيجة تقديم حزم من الخدمات الضريبية الالكترونية</li> <li>تحفيض تكلفة التحصيل نتيجة الخدمات الجديدة من التحصيل عبر الوسائل الالكترونية</li> <li>القضاء على الشيكات المرتدة</li> <li>نمو في حصيلة الإيرادات من واقع التقدير والربط الذاتي بالاقرارات الضريبية</li> <li>تحفيض رصدة المتأخرات الضريبية على الممولين</li> <li>السرعة في رد المستحقات الضريبية للممولين من تقاضي نفسها (المبالغ المسددة بالإضافة)</li> <li>التوريد السريع من الجهات المزمعة بالتحصيل تحت حساب الضريبة والضربي المستقطعة من المنع</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ـ عوائد الخدمات الالكترونية إلى إجمالي عوائد الادارة الضريبية (%) .</li> <li>ـ عوائد الخدمات الالكترونية إلى إجمالي الأصول الثابتة من الحواسب الآلية (%).</li> <li>ـ الإيرادات الضريبية المتولدة من منتجات البرامج الآلية (السوفت وير) (بالجي4).</li> <li>ـ الإيرادات الضريبية من منتجات الكترونية جديدة (حزمة البرامج الالكترونية) (بالجي4).</li> <li>ـ عوائد الخدمات الالكترونية إلى إجمالي تكاليف البنية التحتية (%).</li> <li>ـ عدد الاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى إجمالي الاقرارات الكلية لضريبة الدخل (عدد) .</li> <li>ـ قيمة مساهمة الإيرادات الضريبية للاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى حصيلة الإيرادات الكلية لضريبة الدخل على مستوى الاشخاص الطبيعيين والاعتبارية (%).</li> <li>ـ تكلفة خدمات التوقيع الالكتروني إلى إجمالي تكلفة الاستخدامات (%).</li> <li>ـ تكلفة التجديد والاحال والتطوير للمعدات الالكترونية إلى إجمالي تكاليف الاستخدامات (%).</li> <li>ـ العائد على الاستثمار في تكاليف البنية التحتية والمعدات والبرمجيات (%).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>الوصول بعدد الممولين إلى ٢٥ % على الأقل من عدد السكان</li> <li>تسهيل أسلوب تقديم الاقرارات الضريبية</li> <li>خلق القيمة للممول</li> <li>التطوير المستمر للخدمات الضريبية الالكترونية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>نمو في عدد الممولين إلى ٢٠ % سنوياً</li> <li>زيادة أعداد الممولين الخاضعين للضريبة سنوياً</li> <li>مستوى رضا الممول من الخدمة الضريبية المقدمة</li> <li>درجة الاهتمام بالممول ورعايته</li> <li>القضاء على ممولي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ـ عدد الممولين وتصنيفهم لضريبة المرتبات والارباح التجارية والمهن غير التجارية و ممول الاشخاص الاعتبارية والممولين غير المقيمين (عدد) .</li> <li>ـ ممول ضريبة الدخل إلى مجموع الممولين المؤثرين في الطاقة الضريبية (%).</li> <li>ـ الإيرادات الضريبية لكل ضريبة / عدد الممولين لها (بالجي4) .</li> <li>ـ الممولين غير المسجلين (فائد الطاقة</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>تطوير برامج الارشاد والدعم الضريبي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>الاقتصاد الموزاي (القطاع غير الرسمي)</li> <li>درجة الدعم النفسي التي تقدمها إدارة خدمات الممولين (العالية الالكترونية بالتمويل)</li> </ul>	<p>الضربيّة للممولين) (عدد).</p> <p>قيمة الإنفاق على الإعلانات الضريبيّة وبرامج الارشاد الضريبي إلى عدد الممولين (%).</p> <p>مؤشر رضا الممولين (%).</p> <p>مؤشر ولاء الممولين (%).</p> <p><b>تكلفة التحصيل / الممول الواحد (بالجنيه).</b></p> <p>عدد الشكاوى مصنفة وفق كل ضريبة (عدد).</p> <p>مؤشر الصورة الذهنية لرأي الممولين في جدية العائد من الضريبة المسددة وإنكاستها عليهم (%).</p> <p>متوسط مدة العلاقة بالتمويل (عدد).</p> <p>متوسط رقم أعمال الممول (بالجنيه)</p>	<p>١٥ - قيمة الإنفاق على الإعلانات الضريبيّة وبرامج الارشاد الضريبي إلى عدد الممولين (%).</p> <p>١٦ - مؤشر رضا الممولين (%).</p> <p>١٧ - مؤشر ولاء الممولين (%).</p> <p>١٨ - <b>تكلفة التحصيل / الممول الواحد (بالجنيه).</b></p> <p>١٩ - عدد الشكاوى مصنفة وفق كل ضريبة (عدد).</p> <p>٢٠ - مؤشر الصورة الذهنية لرأي الممولين في جدية العائد من الضريبة المسددة وإنكاستها عليهم (%).</p> <p>٢١ - متوسط مدة العلاقة بالتمويل (عدد).</p> <p>٢٢ - <b>متوسط رقم أعمال الممول (بالجنيه)</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>الالتزام بمعايير الجودة الشاملة</li> <li>تطوير الدائم لتدفق نظم المعلومات الضريبية</li> <li>التمييز في تقديم الخدمات الضريبية الالكترونية</li> <li>تخفيف مخاطر الفحص إلى أقل حد ممكن</li> <li>تحسين مستويات التشغيل الآلي للبيانات والأقرارات</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>قواعد مراجعة الالتزام الضريبي لدى الممول - الرقابة الفعالة</li> <li>الوقت المعياري المحدد للإنجاز (زمن تجميع البيانات والفحص والتلخيص)</li> <li>نماذج شبكة بيرت للعمليات والمشروعات</li> <li>معدل الكفاءة في التنفيذ</li> <li>مؤشر الفاعلية في مخرجات الأداء</li> <li>درجة التفويض في السلطة وصلاحيات المدير وقواعد محاسبة المسئولية</li> </ul>	<p><b>المصروفات الاستخدامية / إجمالي الإيرادات (%) .</b></p> <p>الوقت المعياري المخصص لتجميع البيانات (عدد ساعات).</p> <p>الوقت المعياري المخصص للفحص (عدد ساعات).</p> <p>الوقت المعياري المخصص لنظر الخلاف (عدد ساعات).</p> <p>عدد ساعات الاخطار إلى الوقت المعياري (%) .</p> <p>الوقت المعياري المخصص للتحصيل (عدد ساعات).</p> <p>متوسط الوقت المنفق في اتخاذ القرارات لدعم الفحص والفحص المكتبي (عدد ساعات).</p> <p>التحسين في الاتجاهية بزيادة معدلات الأداء الشهرية (%).</p> <p>طاقة أو سعة تكنولوجيا المعلومات (عدد ساعات).</p> <p>نفقات تكنولوجيا المعلومات / المصروفات الرأسمالية المخصصة للإدارة الضريبية (%) .</p>	<p><b>ال العمليات الداخلية</b></p> <p>٢٣ - المصروفات الاستخدامية / إجمالي الإيرادات (%) .</p> <p>٢٤ - الوقت المعياري المخصص لتجميع البيانات (عدد ساعات).</p> <p>٢٥ - الوقت المعياري المخصص للفحص (عدد ساعات).</p> <p>٢٦ - الوقت المعياري المخصص لنظر الخلاف (عدد ساعات).</p> <p>٢٧ - عدد ساعات الاخطار إلى الوقت المعياري (%) .</p> <p>٢٨ - الوقت المعياري المخصص للتحصيل (عدد ساعات).</p> <p>٢٩ - متوسط الوقت المنفق في اتخاذ القرارات لدعم الفحص والفحص المكتبي (عدد ساعات).</p> <p>٣٠ - التحسن في الاتجاهية بزيادة معدلات الأداء الشهرية (%).</p> <p>٣١ - طاقة أو سعة تكنولوجيا المعلومات (عدد ساعات).</p> <p>٣٢ - نفقات تكنولوجيا المعلومات / المصروفات الرأسمالية المخصصة للإدارة الضريبية (%) .</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>زيادة عدد الخدمات الضريبية الالكترونية المتقدمة سنوياً</li> <li>تعزيز الدائم لثقافة الخدمة الضريبية الالكترونية</li> <li>ابداع والابتكار في خلق القيمة للممولين</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>مؤشر الرضا العام للموظفين درجة الولاء والانتماء لدى الموظفين</li> <li>معدلات الثقة في تقديم الخدمات الضريبية الالكترونية بالجودة المطلوبة</li> <li>معدلات الإنفاق على برامج التدريب والتعليم المستمر</li> </ul>	<p><b>مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى المصروفات الكلية (%) .</b></p> <p>مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى إجمالي الموارد (%) .</p> <p>تكلفة برامج التدريب على تطبيق معايير المحاسبة المصرية والفحص الداعم للثقة إلى عدد ممولي الضريبة على أرباح الاشخاص الاعتبارية (%) .</p>	<p><b>التعلم والنمو</b></p> <p>٣٣ - <b>مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى المصروفات الكلية (%) .</b></p> <p>٣٤ - <b>مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى إجمالي الموارد (%) .</b></p> <p>٣٥ - <b>تكلفة برامج التدريب على تطبيق معايير المحاسبة المصرية والفحص الداعم للثقة إلى عدد ممولي الضريبة على أرباح الاشخاص الاعتبارية (%) .</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• خلق مناخ دائم يوفر بيئة مناسبة للتدريب التكنولوجي تسهم في تطوير الأداء</li> <li>• تطوير الخدمة الضريبية الإلكترونية على النحو الذي يلبي متطلبات واحتياجات الممول</li> <li>• التخلص من الاختلافات والتباين في الأداء</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تخفيض فجوة التوقعات لدى الموظفين عن حقيقة ايرادات الممولين</li> <li>• درجة الالتزام بسلوكيات وأداب المهنة (ميثاق مهنة أمين الضرائب)</li> <li>• معدل دوران العماله</li> <li>• الحوافز المالية وارتباطها بمعدلات الانجاز الشهرية</li> <li>• اختبارات تنمية القدرات النصف سنوية لتعزيز مهارات العاملين</li> </ul>	<p>٣٦- تكلفة برامج التدريب على الفحص الممكين إلى عدد ممولي الضريبة على الدخل (%)</p> <p>٣٧- تكلفة برامج التدريب على تطبيق حزمة البرامج الالكترونية (مرتبات + تحصيل تحت حساب الضريبة + اقرارات ضريبية + توقيع الكتروني) إلى عدد ممولي الضريبة على الدخل (%)</p> <p>٣٨- الاستثمار في دعم منتجات الخدمات الضريبية الجديدة كتقديم الاستشارات عبر الاميل والانترنت والخط الساخن والتدريب عليها (بالجنيه)</p> <p>٣٩- تكلفة الاستخدامات لتطوير واسباب الموظفين لمهارات التفاوض إلى مأمور الضرائب (بالجنيه)</p> <p>٤٠- مؤشر رضا العاملين (عدد)</p> <p>٤١- نظرة العاملين وولائهم للأدارة الضريبية</p> <p>٤٢- مؤشر الترقىات والمكافآت (عدد) نسبة الخدمات الضريبية الإلكترونية الجديدة إلى كatalog الخدمات الضريبية المقلمة (%)</p>
---	---	--

## المبحث الخامس

### الدراسة الميدانية والتجريبية لتطبيق الأطار المقترن

#### اسلوب بطافة القياس المتوازن للإداء

#### فى تقويم الخدمات الضريبية المقدمة الكترونياً

**أولاً : مجتمع وعينة الدراسة:**

##### **أ- مجتمع الدراسة:**

يتكون مجتمع الدراسة من العاملين الفنيين في مصلحة الضرائب المصرية (ضريبة الدخل) العاملين بالفحص والربط الضريبي بالإضافة إلى الأكاديميين في مجال المحاسبة والضرائب.

##### **ب- عينة الدراسة:**

١- العاملون الفنيون بمركز كبار الممولين وعددهم حوالي ١٥٠ من مأمورى الضرائب والمراجعين ومديرى الشعب والمديرين العام وأعضاء ورؤساء اللجان الداخلية.

٢- العاملون الفنيون بمأموريات ضرائب الشركات المساهمة والاستثمار بالقاهرة والاسكندرية وعددهم حوالي ٢٧٨ من مأمورى الضرائب والمراجعين والمديرين والمدير العام وأعضاء ورؤساء اللجان الداخلية.

٣- العاملون الفنيون بقطاع المعلومات والحاسب الآلى بالادارة الضريبية لضرائب الدخل وعددهم حوالي ٢٠٠ بالقاهرة .

٤- الاكاديميون المهتمون بالمحاسبة عن الضرائب بالجامعات المصرية وعددهم حوالي ٨٩٠٠ مدرس واستاذ مساعد واستاذ .

### ثانياً : أدوات وأساليب جمع البيانات :

- استخدم الباحث في جمع البيانات الميدانية أسلوب قائمة الاستقصاء ، فقام الباحث بإعداد قائمة استقصاء للتعرف على مدى امكانية استخدام بطاقة القياس المتوازن للإداء في ترشيد تكلفة الخدمة الضريبية الالكترونية وتعظيم مردودها لدى الممولين المتعاملين مع الادارة الضريبية، يتضمن الجزء الاول منها معلومات عامة عن المستقصى تمثل في : العمر، جهة العمل، المؤهل العلمي، التخصص، سنوات الخبرة. أما الجزء الثاني فيتضمن بيانات الدراسة وتم تقسيم هذا الجزء ليشمل أربع قوائم استبيان كل قائمة منها تتضمن عبارات تمثل في مقاييس تمثل مدى مساهمة تلك المقاييس من وجهة نظر المستقصى في قياس مساهمة كل منظور من الوجهات الاربعة لبطاقة الإداء المتوازن في تقويم الإداء للخدمة الضريبية الالكترونية ، شملت عشرة مقاييس للمنظور الاول (المالي) اثنى عشر مقاييساً للمنظور الثاني (الممول) عشرة مقاييس للمنظور الثالث (العمليات الداخلية) عشرة مقاييس للمنظور الرابع (التعلم والنمو) وتم تحويل الاجابات من خلال ادخال الاجابات على برنامج SPSS لاختبار الفروض .
- تم توزيع ٢٥٠ قائمة استقصاء، رد منهم ٢١٠ قائمة ؛ أي بنسبة ٨٤ % من مجموع القوائم الموزعة ، تم استبعاد ١٥ قوائم منها بسبب عدم وضوح الإجابة والشطب المتكرر وبالتالي فعدد القوائم القابلة للتحليل الاحصائى ١١٥ قائمة استقصاء وبنسبة ٩٣ % من مجموع القوائم التي تم استرجاعها للباحث ، وبمقارنتها بالدراسات السابقة فهي نسبة أقرب إلى الواقع.
- تم استخدام مقياس ليكرت ذو التدرج الخمسى :

المقياس	م	أرفض بشدة	أرفض	لا أعلم	أوافق	أوافق بشدة	أرفض بشدة

### توزيع فئات الدراسة :

جدول رقم (١) : توزيع فئات الدراسة

م	فئات الدراسة				عينة الدراسة الحقيقة	عينة الدراسة
	%	ك	%	ك		
١	٢٤.٨	٢٣	٢٤.٦	٣٢	العاملون الفنيون بمركز كبار الممولين	
٢	٢٤.٣	٢١	٢٦.٢	٣٧	العاملون الفنيون باموريات ضرائب	
٣	٣٢.٣	٢٧	٣٣.٧	٣٨	الشركات المساهمة والاستثمار	
٤	١١.٣	٢٣	٢٢.٦	٢٨	العاملون الفنيون بقطاع المعلومات والحاسب	
	٩٢	٧٨	١٠٦	١١٥	الآخرين	اجمالي

وفيما يختص بالتوزيع الديمغرافي لعينة الدراسة، تم مراعاة توزيع استثمارات الاستقصاء على نوعية تتمتع بالخبرة الواسعة في مجال الفحص الضريبي والتعامل مع الانترنت وخدمات الادارة الضريبية الالكترونية، من العاملين ذوى الخبرة التي لا تقل عن ١٠ سنوات فاكثر، مع تفضيل من قام باستكمال دراسته العليا في مجال تكنولوجيا المعلومات والمحاسبة والمراجعة ، وفيما يتعلق بالأكاديميين فكانت الاولوية لدرجة الاستاذ ثم الاستاذ المساعد ثم المدرس من القائمين بتدریس المحاسبة الضريبية بالجامعات والمعاهد العليا المصرية . وإن كانت العينة في نظر البعض متحيزه إلا أن ذلك من اجل الحصول على اجابات مفيدة تصلح للتحليل الاحصائى بعرض الحصول على نتائج ذات دلالة احصائية وهامة لأغراض البحث .

#### أختبار الفرض :

الفرض الرئيسي : " لا يؤدى تطبيق بطاقه القياس المتوازن للاداء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة ". ويمكن تقسيم هذا الفرض إلى اربعة فروض تتناسب مع الجوانب الاربعة للبطاقه والمتمثلة في المنظور المالي ومنظور الممول ومنظور العمليات الداخلية ومنظور التعلم والنمو كما يلى :

#### الفرض الاول :

" لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين اجابات فئات الدراسة حول وجود إختلاف جوهري لاستخدام بطاقه القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتعظيم الايرادات الضريبية "

تضمنت قائمة الاستقصاء عشرة مقاييس لقياس مدى مساهمة المنظور الاول (المالي) في تقويم الاداء باستخدام بطاقه القياس المتوازن للاداء على النحو الذي يؤدى إلى تعظيم الايراد وترشيد التكلفة فيما يلى ملخص مخرجات تشغيل البرنامج الاحصائى SPSS لقائمة مجموعة المقاييس وعددها (٣٦)، حيث يبين الجدول رقم (٢) ملخص النتائج التي تم تشغيلها وعددتها ٩٧ قائمة تضمنت القائمة الاولى المقاييس (١٠ - ١) ويبين الجدول (٣) نتائج تحليل الثبات في الاجابات ومدى إمكانية الاعتماد على الاجابات لقوى تحليل الفاکرونباخ ونتائج تقترب من الواحد الصحيح مما يشير إلى ثبات النتائج وتناسبها مع نتائج التحليل الاحصائى من حيث الموضوعية.

**جدول رقم (٢) : ملخص نتائج التحليل الاحصائى للقائمة الاولى**

	Cases					
	Included		Excluded		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
M 1	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 2	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 3	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 4	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 5	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 6	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 7	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 8	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 9	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%
M 10	97	98.6%	4	3.6%	98	100.0%

**جدول رقم (٣) : نتائج تحليل الثبات فى الاجابات**

### Reliability Statistics

Cronbach's Alpha	Cronbach's Alpha Based on Standardized Items	N of Items
1036	108	12

ويبين جدول رقم (٤) قيم الوسط الحسابي والاتحراف المعياري والتباين لمقاييس القائمة الاولى على مستوى كل مقياس لتحديد رتبة المقياس في الترتيب من حيث الاهمية .

**جدول رقم (٤) : المقاييس الاحصائية الاساسية للمنظور الاول**

الترتيب	sig	T	Variance	Standard Division	Mean	العدد	المقياس
6	0.00	43.22	2.144	2.035	5.16	97	رقم (١)
8	0.00	33.35	2.325	1.189	5.08	97	رقم (٢)
11	0.00	26.35	2.365	2.352	5.08	97	رقم (٣)
7	0.00	50.32	2.365	2.365	4.66	97	رقم (٤)
9	0.00	28.65	2.365	2.365	4.66	97	رقم (٥)
3	0.00	69.25	0.365	0.365	5.89	97	رقم (٦)
5	0.00	60.26	1.325	2.360	5.89	97	رقم (٧)
13	0.00	22.32	2.365	2.125	4.68	97	رقم (٨)
12	0.00	24.69	2.365	2.236	4.89	97	رقم (٩)
9	0.00	30.58	2.365	2.365	5.19	97	رقم (١٠)

يتضح من الجدول بعالية أن ترتيب المقياس السادس حصل على الرتبة الاولى بما يوضح أهمية بالقائمة الاولى والمتمثل في "عدد الاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى إجمالي الاقرارات الكلية لضربي الدخل" والمقياس الثامن حصل على الترتيب الاخير بالقائمة الاولى والمتمثل في "تكلفة خدمات التوقيع الالكتروني إلى إجمالي تكلفة الاستخدامات" فيما يتعلق بأهمية المنظور المالي للبطاقة في تقويم الاداء المتوازن بهدف تعظيم العائد . كما أوضح اختبار (T-test) ان كل قيمة T لكل مقياس الاحصائية أعلى من الجدولية مما يؤكد معنويته عند مستوى معنوية %٩٥ ، بالإضافة إلى ذلك مايترسخ من جدول رقم (٥) الخاص بتحليل كاي <sup>٢</sup> بأن المقياس السادس ذو الرتبة الاولى حصل على أعلى نتيجة إحصائية بلغت ٩٤.٦٥١ ودرجة معنوية .٠٠٠٠ مما يشير إلى أهمية هذا المقياس عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فيما يتعلق بالمنظور الاول .

**جدول رقم (٥) : نتائج تحليل كاي <sup>٢</sup>**

### Chi-Square Test

	M 1	M 2	M 3	M 4	M 5	M 6	M 7	M 8	M 9	M 10
Chi-Square	67.837	50.395	54.233	48.884	37.372	94.651	88.302	28.070	57.953	67.605
df	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧
Asym p. Sig.	.000	.000	.000	.000	.000	.000	.000	.000	.000	.000

ولقياس مدى معنوية الفرض تم اجراء اختبار F-Test والذى يوضحه جدول رقم (٦) ويوضح نتيجة F المحسوبة ٢.٦٤٥ وهى أكبر من الجدولية مما يؤكد معنويتها عند مستوى معنوية .٠٠٠٥ مما يشير إلى معنويتها ويؤكد عدم صحة الفرض الاول

**جدول رقم (٦): نتائج اختبارات F-Test**

### ANOVA

		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig
Within People	Between People	136.308	٩٨	1.604		
	Between Items	32.862	١٥	3.651	٤.٦٩٨	
	Residual	1056.238	846	1.381		
	Total	1089.100	887	1.407		
	Total	1225.408	965	1.427		

$$\text{Grand Mean} = 4.42$$

وبالتالى يتضح للباحث التحليل الاحصائى للقائمة الاولى رفض الفرض الاول مما يشير إلى أنه توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود إختلاف جوهري نحو أهمية المنظور المالي عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة .

### أختبار الفرض الثاني :

"لاتوجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فنات الدراسة حول وجود وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتعظيم رضا الممول ".

تضمنت القائمة الثانية المقاييس من رقم (١١-٢٢) وهى تمثل مقاييس اختبار الفرض الثاني ويتبين جدول رقم (٧) ملخص للنتائج المستخرجة لعدد ٨٦ قائمة استقصاء ، كما يبين جدول رقم (٨) نتائج اختبار الثبات فى الاجابات ومدى إمكانية الاعتماد عليها حيث بلغت قيمة مقياس الفاکرونداخ .٨٨٩ . مما يشير إلى اقترابه من الواحد الصحيح ويفيد على إمكانية الاعتماد على النتائج .

**جدول رقم (٧) : ملخص نتائج التحليل الاحصائى للقائمة الاولى**

	Cases					
	Included		Excluded		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
M11	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M12	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M13	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M14	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M15	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M16	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M17	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M18	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M19	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M20	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M21	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M22	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%

**جدول رقم (٨) : نتائج تحليل الثبات فى الاجابات**

### Reliability Statistics

Cronbac h's Alpha	Cronbach 's Alpha Based on Standardi zed Items	N of Items
.889	.168	12

**جدول رقم (٩) : المقاييس الاحصائية الاساسية للمنظور الثاني**

الترتيب	sig	T	Variance	Standard Division	Mean	العدد	المقياس
8	0.00	33.35	2.235	1.189	5.08	97	رقم (١١)
11	0.00	26.35	2.365	2.352	5.08	97	رقم (١٢)
7	0.00	50.32	2.365	2.365	4.66	97	رقم (١٣)
9	0.00	28.56	2.365	2.325	4.66	97	رقم (١٤)
3	0.00	69.25	0.365	0.365	5.89	97	رقم (١٥)
5	0.00	60.26	1.325	2.360	5.89	97	رقم (١٦)
13	0.00	22.32	2.365	2.125	4.68	97	رقم (١٧)
12	0.00	24.69	2.365	2.236	4.89	97	رقم (١٨)
8	0.00	33.35	2.325	1.189	5.08	97	رقم (١٩)
11	0.00	26.35	2.365	2.235	5.08	97	رقم (٢٠)
7	0.00	50.32	2.365	2.365	4.66	97	رقم (٢١)
9	0.00	28.65	2.365	2.325	4.66	86	رقم (٢٢)

يتضح من الجدول بعالية رقم (٩) أن ترتيب المقياس رقم (١٦) حصل على الرتبة الاولى بما يوضح أهميته بالقائمة الثانية والمتمثل في " موشر رضا الممولين (%) " والمقياس رقم (١٤) حصل على الترتيب الاخير بالقائمة الثانية والمتمثل في " الممولين غير المسجلين (فقد الطاقة الضريبية للممولين) (عدد) ". فيما يتعلق بأهمية منظور الممول. كما أوضح اختبار (T-test) ان قيمة T الاحصائية لكل مقياس أعلى من الجدولية مما يؤكد معنويته عند مستوى معنوية ٩٥% ، بالإضافة لذلك ما يوضحه جدول رقم (١٠) لتحليل كاي <sup>١</sup> بأن المقياس رقم (١٦) حصل على أعلى نتيجة احصائية بلغت ٩٢.٩٧٧ ودرجة معنوية .٠٠٠٠٠ مما يشير إلى أهمية هذا المقياس عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فيما يتعلق بالمنظور الثاني .

**جدول رقم (١٠) : نتائج تحليل كا<sup>١</sup>**

### Chi-Square Test

	M11	M12	M13	M14	M15	M16	M17	M18	M19	M20	M21	M22
Chi-Square df	24.349	9.465	1.674	22.023	19.814	92.977	88.837	16.209	43.419	50.977	38.070	71.558
Asymp. Sig.	v	v	v	v	v	v	v	v	v	v	v	v

ولقياس مدى معنوية الفرض الثاني تم إجراء اختبار F-Test والذى يوضح جدول رقم (١١) و يوضح نتيجة F المحسوبة ١١.٩٨٧ وهى أكبر من الجدولية مما يؤكد معنويتها عند مستوى معنوية .٠٠٠٠٠ مما يشير إلى معنويتها ويؤكد عدم صحة الفرض الثاني

## جدول رقم (١١): نتائج اختبارات F-Test ANOVA

	Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig
Within People	Between People	175.275	85	2.062	
	Between Items	223.174	11	20.289	
	Residual	1582.492	935	1.693	
	Total	1805.667	946	1.909	
	Total	1980.942	1031	1.921	

**Grand Mean = 3.73**

وبالتالى يتضح للباحث من التحليل الاحصائى للقائمة الثانية رفض الفرض الثانى نتيجة وجود فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري نحو أهمية منظور الممول عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة .  
**أختبار الفرض الثالث :**

"الاتوجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتفعيل زمن تقديم الخدمة الضريبية .".

تضمنت القائمة الثالثة المقاييس من رقم (٣٣-٢٣) وهى تمثل مقاييس اختبار الفرض الثالث ويوضح من جدول رقم (١٢) ملخص للنتائج المستخرجة لعدد ٨٦ قائمة استقصاء ، كما يبين جدول رقم (١٣) نتائج اختبار الثبات فى الإجابات ومدى إمكانية الاعتماد عليها حيث بلغت قيمة مقياس الفاکرونديباخ ٩١٪ . مما يشير إلى اقترابه من الواحد الصحيح ويوؤكد على إمكانية الاعتماد على النتائج .

**جدول رقم (١٢): ملخص نتائج التحليل الاحصائى للقائمة الاولى**

**Case Processing Summary(a)**

	Cases					
	Included		Excluded		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
M23	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M24	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M25	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M26	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M27	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M28	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M29	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M30	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M31	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M32	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%

### جدول رقم (١٣) : نتائج تحليل الثبات في الإجابات

#### Reliability Statistics

Cronbach's Alpha	Cronbach's Alpha Based on Standardized Items	N of Items
2.365	0.685	15

يتضح من الجدول التالي رقم (١٤) أن ترتيب المقياس رقم (٢٥) حصل على الرتبة الأولى بما يوضح أهمية بالقائمة الثالثة والمتمثل في "الوقت المعياري المخصص للفحص (عدد ساعات)" بما يؤكد أن العمليات الداخلية والمتمثلة في أسلوب تنفيذ الاجراءات الضريبية من أهم مقاييسها عامل الوقت، بينما حصل المقياس رقم (٢٣) على رتبة المقياس الأخير بالقائمة الثالثة والمتمثل في "المصروفات الاستخدامية / إجمالي الإيرادات %" فيما يتعلق بأهمية منظور العمليات الداخلية للبطاقة في تقويم الأداء المتوازن بهدف تعظيم العائد. كما أوضح اختبار (T-test) ان قيمة T الاصحائية لكل مقياس أعلى من الجدولية مما يؤكد معنويته عند مستوى معنوية %٩٥ ، بالإضافة لذلك ما يوضحه جدول رقم (١٥) لتحليل كا٢ بأن المقياس رقم (٢٥) حصل على أعلى نتيجة احصائية بلغت ٧٨.٩٧١ ودرجة معنوية .٠٠٠ مما يشير إلى أهميته بالنسبة لمنظور العمليات الداخلية .

### جدول رقم (١٤) : المقاييس الاحصائية الاساسية للمنظور الثالث (العمليات الضريبية الداخلية)

الترتيب	sig	T	Variance	Standard Division	Mean	العدد	المقياس
٨	0.00	٣٣.٣٥	٢.٣٢٥	١.١٨٩	٥.٠٨	٩٧	رقم (٢٣) (٢٣)
١١	0.00	٢٦.٣٥	٢.٣٦٥	٢.٣٥٢	٥.٠٨	٩٧	رقم (٢٤) (٢٤)
٧	0.00	٥٠.٣٢	٢.٣٦٥	٢.٣٦٥	٤.٦٦	٩٧	رقم (٢٥) (٢٥)
٩	0.00	٢٨.٦٥	٢.٣٦٥	٢.٣٢٥	٤.٦٦	٩٧	رقم (٢٦) (٢٦)
٣	0.00	٦٩.٢٥	٠.٣٦٥	٠.٣٦٥	٥.٨٩	٩٧	رقم (٢٧) (٢٧)
٥	0.00	٦٠.٢٦	١.٣٢٥	٢.٣٦٠	٥.٨٩	٩٧	رقم (٢٨) (٢٨)
١٣	0.00	٢٢.٣٢	٢.٣٦٥	٢.١٢٥	٤.٦٨	٩٧	رقم (٢٩) (٢٩)
١٢	0.00	٢٤.٦٩	٢.٣٦٥	٢.٢٣٦	٤.٨٩	٩٧	رقم (٣٠) (٣٠)
٨	0.00	٣٣.٣٥	٢.٣٢٥	١.١٨٩	٥.٠٨	٩٧	رقم (٣١) (٣١)
١١	0.00	٢٦.٣٥	٢.٣٦٥	٢.٣٥٢	٥.٠٨	٩٧	رقم (٣٢) (٣٢)

### جدول رقم (١٥) : نتائج تحليل كا٢

#### Chi-Square Test

	M23	M24	M25	M26	M27	M28	M29	M30	M31	M32
Chi-Square df	20.279	65.744	78.971	75.093	71.186	48.186	9.116	5.279	25.047	47.605
Asymp. Sig.	.000	.000	.000	.000	.000	.000	.058	.260	.000	.000

ولقياس مدى معنوية الفرض الثالث تم إجراء اختبار F-Test والذى يوضحه جدول رقم (١٦) ويوضح نتيجة F المحسوبة ١٠.٠٨٩ مما يشير إلى معنويتها ويؤكد عدم صحة الفرض الثالث .

### جدول رقم (١٦): نتائج اختبارات F-Test ANOVA

	Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig
Between People	150.838	85	1.775		
Within People	154.210	9	17.134	10.089	.000
Between Items					
Residual	1299.290	765	1.698		
Total	1453.500	774	1.878		
Total	1604.338	859	1.868		

**Grand Mean = 3.78**

يتضح للباحث من التحليل الاحصائى للقائمة الثالثة رفض الفرض الثالث نتيجة وجود فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري حول مدى أهمية منظور العمليات الداخلية (الاجراءات الضريبية فى الفحص والتحصيل) ، المنظور الثالث عند استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة.

**اختبار الفرض الرابع :**

" لا توجد فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود إختلاف جوهري لاستخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم الاداء لتنمية مهارات العاملين على النحو الذى ينعكس على رفع كفاءتهم وزيادة فاعليتهم ".

تضمنت القائمة الرابعة المقاييس من رقم (٤-٣٣) وهى تمثل مقاييس اختبار الفرض الرابع ويوضح من جدول رقم (١٧) ملخص للنتائج المستخرجة لعدد ٨٦ قائمة استقصاء ، كما يبين جدول رقم (١٨) نتائج اختبار الثبات فى الإجابات ومدى إمكانية الاعتماد عليها حيث بلغت قيمة مقياس الفاکرونديباخ .٨٨٧ . مما يشير إلى اقترابه من الواحد الصحيح ويؤكد على إمكانية الاعتماد على النتائج .

**جدول رقم (١٧) : ملخص نتائج التحليل الاحصائى للقائمة الرابعة**  
**Case Processing Summary**

	Cases					
	Included		Excluded		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
M33	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M34	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M35	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M36	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M37	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M38	97	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M39	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M40	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M41	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%
M42	86	98.6%	4	2.3%	98	100.0%

**جدول رقم (١٨) : نتائج تحليل الثبات فى الاجابات**  
**Reliability Statistics**

Cronbach's Alpha	Cronbach's Alpha Based on Standardized Items	N of Items
2.635	1.325	15

يتضح من الجدول التالي رقم (١٩) أن ترتيب المقياس (٤١) حصل على الرتبة الاولى بما يوضح أهميته بالقائمة الرابعة والمتمثل في "نظرة العاملين ومدى ولائهم للادارة الضريبية - مؤشر الترقىات والمكافآت (عدد)" ، بينما حصل المقياس رقم (٣٤) على رتبة المقياس الاخير بالقائمة الرابعة من حيث الاهمية والمتمثل في "مصروفات بحوث تطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى إجمالي الموارد (%). كما أوضح اختبار (T-test) ان قيمة T الاحصائية لكل مقياس أعلى من الجدولية مما يؤكّد معنوته عند مستوى معنوية %٩٥ ، يضاف لذلك مايوضّحه جدول رقم (٢٠) لتحليل كاي<sup>٢</sup> بأن المقياس (٤١) حصل على أعلى نتيجة احصائية بلغت ٨٣.٦٥١ ودرجة معنوية .٠٠٠٠٠ مما يشير إلى أهمية هذا المقياس .

**جدول رقم (١٩) : المقاييس الاحصائية الاساسية للمنظور الرابع (التعلم والنمو)**

الترتيب	sig	T	Variance	Standard Division	Mean	العدد	المقياس
8	0.00	33.35	2.325	1.189	5.08	97	رقم (٣٣)
11	0.00	26.35	2.365	2.352	5.08	97	رقم (٣٤)
7	0.00	50.32	2.365	2.365	4.66	97	رقم (٣٥)
9	0.00	28.65	2.365	2.325	4.66	97	رقم (٣٦)
3	0.00	69.25	0.365	0.365	5.89	97	رقم (٣٧)

٥	٠.٠٠	٦٠.٢٦	١.٣٢٥	٢.٣٦٠	٥.٨٩	٩٧	رقم (٣٨)
١٣	٠.٠٠	٢٢.٣٢	٢.٣٦٥	٢.١٢٥	٤.٦٨	٩٧	رقم (٣٩)
١٢	٠.٠٠	٢٤.٦٩	٢.٣٦٥	٢.٢٣٦	٤.٨٩	٩٧	رقم (٤٠)
٨	٠.٠٠	٣٣.٣٥	٢.٣٢٥	١.١٨٩	٥.٠٨	٩٧	رقم (٤١)
٨	٠.٠٠	٣٣.٣٥	٢.٣٢٥	١.١٨٩	٥.٠٨	٩٧	رقم (٤٢)

### جدول رقم (٢٠) : نتائج تحليل كا<sup>٢</sup> Chi-Square Test

	M33	M34	M35	M36	M37	M38	M39	M40	M41	M42
Chi-Square(a)	8.767	43.884	30.977	41.093	64.349	13.651	49.116	32.953	83.651	75.395
df	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧	٧
Asymp. Sig.	.067	.000	.000	.000	.000	.008	.000	.000	.000	.000

ولقياس مدى معنوية الفرض الرابع تم إجراء اختبار F-Test والذى يوضحه جدول رقم (٢١) ويوضح نتيجة F المحسوبة ١٨٦.٤ وهى أكبر من الجدولية مما يؤكد معنويتها عند مستوى معنوية .٠٠٠٠٠ مما يشير إلى معنويتها ويؤكد عدم صحة الفرض الرابع .

### جدول رقم (٢١) : نتائج اختبارات F-Test

	Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig
Between People	122.093	85	1.436		
Within People	60.112	9	6.679	4.186	.000
Between Items					
Residual	1220.488	765	1.595		
Total	1280.600	774	1.655		
Total	1402.693	859	1.633		

يتضح للباحث من التحليل الاحصائى للقائمة الرابعة رفض الفرض الرابع نتيجة وجود فروق ذات دلالة احصائية بين إجابات فئات الدراسة حول وجود اختلاف جوهري نحو مدى أهمية منظور التعلم والنمو (التنمية البشرية وولاء العاملين للادارة الضريبية) ، المنظور الرابع عند استخدام بطاقة القياس المتوازن لladاء فى تقويم أداء الخدمة الضريبية الالكترونية إلى تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة .

## **النتائج والتوصيات:**

- ١- لقد حان الوقت لكي يتم استخدام بطاقة القياس المتوازن للاداء فى تقويم اداء الادارة الضريبية بصفة عامة وفى مجال تقديم الخدمات الضريبية الالكترونية بصفة خاصة، وخاصة بعد ما اثبتت الدراسة أهميتها فى تقويم الاداء بهدف تعظيم العائد من وراء تكاليف تلك الخدمة .
- ٢- تقديم برامج تدريب تفاعل مع البنية الالكترونية للادارة الضريبية لمواجهة التنافسية العالمية والتى اوشكت على استخدام اجهزة المحمول فى جميع التعاملات الحكومية.
- ٣- الاهتمام الدائم بتطوير العاملين بالادارة الضريبية وتفعيل نظم متطرورة للمكافآت والترقيات لنمو الدافعية والتحفيز لدى العاملين، وزيادة درجة الانتماء الوظيفى لهم على النحو الذى يتطلب قياسه بصفة دائمة وتنمية هذا الدافع بتقديم برامج سيكولوجية بالجامعات والمعاهد التعليمية وإعداد دراسات من خلال المعهد القومى للدراسات الاجتماعية .
- ٤- ضرورة رفع كفاءة العمليات الداخلية للاجراءات الضريبية من فحص وتحصيل من خلال تخفيض زمن الاجراءات الداخلية لتنفيذ العمليات الضريبية من لحظة استلام الاقرارات الضريبية حتى تقديم المخالفات الضريبية.
- ٥- الاطلاع على نظم الفحص الحديثة والمستحدثة بالدول المقارنة والمتقدمة التى سبقتنا فى ذلك، وخاصة التجربة الامريكية والكندية واليابانية، لمواكبة التطور الدولى فى الفحص المميكن .
- ٦- ضرورة اصدار الميثاق المهني للأمور الضرائب ووثيقة الدفاع عن حقوق الممول للعمل على وجود مرجعية يمكن الاهتداء اليها فى حالة نشوب خلافات .
- ٧- ضرورة تغيير مفهوم الرقابة الداخلية لجهاز التوجيه الفنى بما يتناسب مع الفكر الالكتروني فى التعاملات الضريبية .
- ٨- تفعيل نظم المتابعة وبرامج الارشاد الضريبي، لأنها وبحق أحد الادوات التى تقلل حالات الخلافات وخاصة من خلال الانترنت كبرامج إعلانات ضريبية الكترونية.

## المراجع :

- 1- Kip R. Krumwiede, Tim V. Eaton, Monte R. Swain, Dennis Eggert: "The effects of financial and nonfinancial measures in balanced scorecard evaluations". Advances in Accounting Behavioral Research, Volume: 11, 2011.
- ٢- نادية راضي عبد الحليم، "دمج مؤشرات الأداء البيئي في بطاقة الأداء المتوازن لتفعيل دور منظمات الأعمال في التنمية المستدامة" مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية (العدد الواحد والعشرون ، العدد الثاني، ديسمبر ٢٠٠٥ ، كلية التجارة جامعة الأزهر (فرع البنات)
- ٣- احمد بدر - أصول البحث العلمي - وكالة المطبوعات بالكويت - سنة ١٩٨٦
- 4- C. Hadlai Hull Norman H. Nie SPSS update 7 – 9 New procedures and Facilities for releases, McGraw – Hill Book Company. 1981.
- 5- Hamid Tohidi, Aida Jafari, Aslan Azimi Afshar: " Using balanced scorecard in educational organizations". Procedia - Social and Behavioral Sciences, Volume 2, Issue 2, 2010, Pages 5544-5548.
- 6- B Ramesh : "Importance of Balanced Scorecard for Growth of SME Sector" Management Accountant. Calcutta: May 2010. Vol. 45, Iss. 5; pg. 365.
- 7- Germán Creamer, Yoav Freund : "Learning a board Balanced Scorecard to improve corporate performance" Decision Support Systems, Volume 49, Issue 4, November 2010, Pages 365-385.
- 8- C J McNair, Ted Watts: "THE INTEGRATION OF BALANCED SCORECARD MODELS". Cost Management. Boston: Sep/Oct 2009. Vol. 23, Iss. 5; pg. 5, 8 pgs.
- 9- Eelke Wiersma :"For which purposes do managers use Balanced Scorecards?: An empirical study" Management Accounting Research, Volume 20, Issue 4, December 2009, Pages 239-251.
- 10- Aaron D. Crabtree, Gerald K. DeBusk : "The effects of adopting the Balanced Scorecard on shareholder returns" . Advances in Accounting, Volume 24, Issue 1, June 2008, Pages 8-15.

- 11- Gerald K DeBusk, Aaron D Crabtree :"Does the Balanced Scorecard Improve Performance?" Management Accounting Quarterly. Montvale: Fall 2006. Vol. 8, Iss. 1; pg. 44, 5 pgs.
- 12- Christian Ax, Trond Bjornenak " Bundling and diffusion of management accounting innovations—the case of the balanced scorecard in Sweden" Management Accounting Research, Volume 16, Issue 1, March 2005, Pages 1-20.
- 13- William N. Dilla, Paul John Steinbart : "The effects of alternative supplementary display formats on balanced scorecard judgments" International Journal of Accounting Information Systems, Volume 6, Issue 3, September 2005, Pages 159-176.
- 14- Theresa Libby, Steven E Salterio, and Alan Webb: "The Balanced Scorecard: The Effects of Assurance and Process Accountability on Managerial Judgment". The Accounting Review. Sarasota: Oct 2004. Vol. 79, Iss. 4; pg. 1075, 20 pgs.
- ١٥ - عبد الحميد عبد الفتاح المغربي ، "قياس الأداء المتوازن المدخل المعاصر لقياس الأداء الإستراتيجي" بحث منشور على شبكة المعلومات الدولية ، بدون تاريخ
- 16- Bernardo Guimarães, Pedro Simões, and Rui Cunha Marques: "Does performance evaluation help public managers? A Balanced Scorecard approach in urban waste services". Journal of Environmental Management, Volume 91, Issue 12, December 2010, Pages 2632-2638
- 17- Bernard Wong-On-Wing, Lan Guo, Wei Li, Dan Yang : "Reducing conflict in balanced scorecard evaluations". Accounting, Organizations and Society, Volume 32, Issues 4-5, May-July 2007, Pages 363-377
- 18- Fahrettin Okcabol : "Corporate and Government Accountability for Sustainable Environments: The Balanced Scorecard Approach"Advances in Public Interest Accounting, Volume: 13, 2007

لمزيد من التفاصيل : راجع

- Kittiya Yongvanich, James Guthrie : "Balanced Scorecard practices amongst Thai companies: performance" effects Pacific Accounting Review Volume: 21 Issue: 2 2009

- Wendy James: “Rationality, institutionalism and accounting change: Understanding a performance management system within an Australian public sector entity”. Journal of Accounting & Organizational Change Volume: 5 Issue: 3 2009
- Beverley R Lord, Yvonne P Shanahan, Michelle J Gage: “The Balanced Scorecard: A New Zealand Perspective” Pacific Accounting Review Volume: 17 Issue: 1 2005
- Federica Farneti, James Guthrie: “Italian and Australian local governments: balanced scorecard practices”. Journal of Human Resource Costing & Accounting Volume: 12 Issue: 1 2008
- Tariq H. Ismail: “Performance evaluation measures in the private sector: Egyptian practice”. Managerial Auditing Journal Volume: 22 Issue: 5 2007
- 19- Selena Aureli: “The introduction of innovative performance measurement and management control systems: the role of financial investors and their acquired companies “. Studies in Managerial and Financial Accounting, Volume: 20, 2010
- 20- Rozhan Othman : “Enhancing the effectiveness of the balanced scorecard with scenario planning”. International Journal of Productivity and Performance Management Volume: 57 Issue: 3 2008

**لمزيد من التفاصيل راجع :**

- M. Punniyamoorthy, R. Murali: “Balanced score for the balanced scorecard: a benchmarking tool” Benchmarking: An International Journal Volume: 15 Issue: 4 2008
- Adrien Chia, Mark Goh, Sin-Hoon Hum: “Performance measurement in supply chain entities: balanced scorecard perspective”. Benchmarking: An International Journal Volume: 16 Issue: 5 2009
- 21- George Joseph : “A rationale for stakeholder-based management in developing nations”. Journal of Accounting & Organizational Change Volume: 4 Issue: 2 2008
- 22- Roger L. Burritt, Stefan Schaltegger: “Sustainability accounting and reporting: fad or trend? “. Accounting, Auditing & Accountability Journal Volume: 23 Issue: 7 2010

## الملاحق

### قائمة الاستقصاء رقم (١)

#### لقياس المنظور الأول : المنظور المالي

وضح إلى أي مدى تساهم النسب والمقاييس التالية في قياس المنظور المالي لبطاقة  
القياس المتوازن للإدارات

م	النسبة أو المقاييس	أوافق بشدة	أرفض بشدة	لا أعلم	أوافق	أرفض
١	عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي عوائد الادارة الضريبية (%) .					
٢	عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي الأصول الثابتة من الحواسيب الآلية (%) .					
٣	الإيرادات الضريبية المتولدة من منتجات البرامج الآلية (السوق وير) (بالجنيه).					
٤	الإيرادات الضريبية من منتجات الكترونية جديدة (حزمة البرامج الإلكترونية) (بالجنيه).					
٥	عوائد الخدمات الإلكترونية إلى إجمالي تكلفة أصول البنية التحتية (%) .					
٦	عدد الاقرارات المقدمة عبر الانترنت إلى إجمالي الاقرارات الكلية لضريبة الدخل (عدد) .					
٧	قيمة مساهمة الإيرادات الضريبية للأقرارات المقلمة عبر الانترنت إلى حصيلة الإيرادات الكلية لضريبة الدخل على مستوى الأشخاص الطبيعيين والاعتبارية (%) .					
٨	تكلفة خدمات التوقيع الإلكتروني إلى إجمالي تكلفة الاستخدامات (%) .					
٩	تكلفة التجديد والاحلال والتطوير للمعدات الإلكترونية إلى إجمالي تكاليف الاستخدامات (%) .					
١٠	العائد على الاستثمار في تكاليف البنية التحتية والمعدات والبرمجيات (%) .					

**قائمة الاستقصاء رقم (٢)**  
**لقياس المنظور الثاني : الممول**  
**وضح إلى أي مدى تساهم النسب والمقاييس التالية في قياس منظور الممول لبطاقة القياس المتوازن للإداء**

م	النسبة أو المقاييس	أوافق بشدة	أوافق	لا أعلم	أرفض	أرفض بشدة
١١	عدد الممولين وتصنيفهم لضريبة المرتبات والارباح التجارية والصناعية والمهن غير التجارية و ممولي الاشخاص الاختبارية والممولين غير المقيمين (عدد) .					
١٢	ممولي ضريبة الدخل إلى مجموع الممولين المؤثرين في الطاقة الضريبية (%) .					
١٣	الإيرادات الضريبية لكل ضريبة / عدد الممولين لها (بالجنيه) .					
١٤	الممولين غير المسجلين (فقد الطاقة الضريبية للممولين) (عدد) .					
١٥	قيمة الإنفاق على الإعلانات الضريبية وبرامج الارشاد الضريبي إلى عدد الممولين (%).					
١٦	مؤشر رضا الممولين (%) .					
١٧	مؤشر ولاء الممولين (%) .					
١٨	تكلفة التحصيل / الممول الواحد (بالجنيه) .					
١٩	عدد الشكاوى مصنفة وفق كل ضريبة (عدد) .					
٢٠	مؤشر الصورة الذهنية لرأى الممولين في جدية العائد من الضريبة المسددة وانعكاساتها عليهم (%) .					
٢١	متوسط مدة العلاقة بالممول (عدد) .					
٢٢	متوسط رقم أعمال الممول (بالجنيه) .					

**قائمة الاستقصاء رقم (٣)**  
**لقياس المنظور الثالث : العمليات الداخلية (إجراءات التحاسب الضريبي)**  
**وضح إلى أي مدى تساهم النسب والمقاييس التالية في قياس منظور العمليات الداخلية لبطاقة القياس المتوازن للإداء**

م	النسبة أو المقاييس	أوافق بشدة	أوافق	لا أعلم	أرفض	أرفض بشدة
٢٣	المصروفات الاستخدامية / إجمالي الإيرادات (%).					
٢٤	الوقت المعياري المخصص لجمع البيانات وتصنيفها (عدد ساعات) .					
٢٥	الوقت المعياري المخصص للفحص (عدد ساعات) .					
٢٦	الوقت المعياري المخصص لنظر الخلاف (عدد ساعات) .					
٢٧	عدد ساعات الأخطار إلى الوقت المعياري (%) .					
٢٨	الوقت المعياري المخصص للتحصيل (عدد ساعات) .					

					متوسط الوقت المنفق في اتخاذ القرارات لدعم الفحص والفحص المكتبي (عدد ساعات) .	٢٩
					التحسين في الإنتاجية بزيادة معدلات الاداء الشهيرية (%) .	٣٠
					طاقة أو سعة تكنولوجيا المعلومات (عدد ساعات) .	٣١
					نفقات تكنولوجيا المعلومات / المصروفات الرأسمالية المخصصة للادارة الضريبية (%)	٣٢

**قائمة الاستقصاء رقم (٤)**

**لقياس المنظور الرابع : التعلم والنمو (التنمية البشرية)**

وضح إلى أي مدى تساهم النسب والمقياسات التالية في قياس منظور التعلم والنمو  
لبطاقة الاداء المتوازن

م	النسبة أو المقياس	أوافق بشدة	أرفض	أرغم	لا أعلم	أوافق	أرفض بشدة
٣٣	مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى المصروفات الكلية (%)						
٣٤	مصروفات بحوث وتطوير الخدمة الضريبية الالكترونية إلى إجمالي الموارد (%)						
٣٥	تكلفة برامج التدريب عن طريق الفيديو كومفرانس على تطبيق معايير المحاسبة المصرية والفحص الداعم للثقة إلى عدد ممولى الضريبة على أرباح الأشخاص الاعتبارية (%)						
٣٦	تكلفة برامج التدريب على الفحص الممكين إلى عدد ممولى الضريبة على الدخل (%)						
٣٧	تكلفة برامج التدريب على تطبيق حزمة البرامج الالكترونية (مرتبات + تحصيل تحت حساب الضريبة + اقرارات ضريبية + توقيع الكترونى) إلى عدد ممولى الضريبة على الدخل (%)						
٣٨	الاستثمار في دعم منتجات الخدمات الضريبية الجديدة كتقديم الاستشارات عبر الايميل والانترنت والخط الساخن والتدريب عليها (بالجنيه)						
٣٩	تكلفة الاستخدامات لتطوير واسباب الموظفين لمهارات التفاوض إلى مأمور الضرائب (بالجنيه)						
٤٠	مؤشر رضا العاملين (نسبة)						
٤١	نظرة العاملين وولائهم للادارة الضريبية - مؤشر الترقىات والمكافآت (عدد)						
٤٢	نسبة الخدمات الضريبية الالكترونية الجديدة إلى كتالوج الخدمات الضريبية المقدمة (%)						